

Rapport Evaluatiecommissie

Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk

September 2016



Inhoudsopgave

1	Achtergronden	2
2	Instelling Evaluatiecommissie en opdracht	3
	2a. Formele instelling Evaluatiecommissie	3
	2b. Opdracht en criteria volgens convenant	3
	2c. Aanvullende vraagstellingen	4
3.	Werkwijze	5
	3a. Geraadpleegde bronnen	5
	3ai. Bestedingen	5
	3aii. Plannen	5
	3b. Vergaderingen verenigingen	6
	3c. Raadpleging overige stakeholders	6
4.	Initiële opzet ondernemersfonds en organisatorisch verloop	7
	4a. Domein	7
	4b. Uitzonderingen	8
5.	Ontwikkeling verenigingen	8
	5a. Genomen initiatieven	8
	5b. Plannen	9
	5c. Bestedingen en geplande bestedingen	10
6.	Visie leden verenigingen trekkingsgebieden en klachten en bezwaren	13
	6a. Oordeel in ieder van de ledenvergaderingen van verenigingen	13
	6b. Inhoudelijke elementen oordeel leden verenigingen en stakeholders	16
	6bi. Introductie	16
	6bii. Effecten van het ondernemersfonds	16
	6c. Bezwaren	18
7.	Restitutie	20
8.	Conclusies	22
	8a. Conclusies voortvloeiende uit de taakopdracht	22
	8b. Algemene conclusies	24
9.	Aanbevelingen	26
	9.1 Aanbevelingen ten aanzien een ondernemersfonds in Bodegraven-Reeuwijk	26
	9.2 Aanbevelingen ten aanzien van de structuur van bestuursstructuren van bedrijven in Bodegraven Reeuwijk zowel binnen als buiten het ondernemersfonds	29

1. Achtergronden

In 2012 en 2013 is in samenwerking tussen het georganiseerd bedrijfsleven en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk een visie op de lokale economie opgesteld. In de Economische beleidsvisie Bodegraven-Reeuwijk (raadsbesluit d.d. 11 september 2013 nr. Z-11-09065) is de behoefte aan samenhang en samenwerking tussen gemeente en het bedrijfsleven en het bedrijfsleven onderling als een belangrijke noodzaak onderkend.

Vastgesteld werd dat als Bodegraven-Reeuwijk een vitale en bruisende economische gemeenschap wil zijn en blijven, samenwerking, gezamenlijke belangenbehartiging, gezamenlijke profilering en promotie belangrijke voorwaarden zouden zijn. 'Collectief ondernemerschap' van ondernemers en gemeente zou een economische gemeenschap profiel, kleur en aantrekkelijkheid geven en zou het mogelijk maken gezamenlijk zaken te verwezenlijken, die op individuele of kleiner georganiseerde schaal niet mogelijk blijken te zijn.

Samenwerking in een lokale economische gemeenschap wordt noodzaak geacht om de consument te blijven boeien en bedrijven te blijven binden. Een fonds om dit gezamenlijk profiel te versterken en te ontwikkelen zou daarom in een grote behoefte voorzien.

In deze wetenschap is door drie ondernemersverenigingen – Raad voor Handel Industrie en Dienstverlening, Bodegraafse Ondernemersvereniging en de Reeuwijkse Ondernemersvereniging, samenwerkend in de Koepel Ondernemend Bodegraven-Reeuwijk - het initiatief genomen voor een draagvlakonderzoek naar de instelling van een ondernemersfonds. Het rapport: 'Onderzoek naar ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk' d.d. 15 oktober 2013 is met een verzoek tot medewerking aan de instelling van het ondernemersfonds aan de gemeente gepresenteerd. De conclusies werden onderschreven door het college van B&W en vertaald in een aan de gemeenteraad voorgelegd voorstel.

De gemeenteraad van Bodegraven-Reeuwijk gaf op 11 december 2013 goedkeuring aan de instelling van het ondernemersfonds voor een periode van 3 jaar, tot en met 31 december 2016. Het fonds wordt gevoed door een opslag van 15% op de onroerende zaak belasting van niet-woningen in de gemeente.

De opzet van het ondernemersfonds werd vastgelegd in een convenant (gedateerd 6 februari 2014) dat is getekend door de verantwoordelijke wethouder en de voorzitter van de Stichting Ondernemersfonds. Op basis hiervan kwam in 2014 in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk het ondernemersfonds tot stand dat de naam 'Ons Fonds' kreeg.

Het convenant heeft een werkingsduur van 3 jaar en eindigt ultimo 2016. In het convenant is vastgelegd dat ruim voor het verstrijken van de periode van 3 jaar een evaluatie van het functioneren van het ondernemersfonds uitgevoerd door een onafhankelijk functionerende

evaluatiecommissie zou plaatsvinden en dat het resultaat aan de gemeenteraad zou worden aangeboden. Dit evaluatierapport geeft daar invulling aan.

De gegevensverzameling en analyse door de Evaluatiecommissie zijn op 1 juli 2016 afgesloten.

2. Instelling Evaluatiecommissie en opdracht

2a. Formele instelling Evaluatiecommissie

In het convenant is bepaald dat de evaluatie dient plaats te vinden door een commissie bestaande uit drie (onbezoldigde) leden, waarvan een lid is aan te wijzen door het fonds, een lid is aan te wijzen door de gemeente en een lid als onafhankelijk voorzitter is aan te wijzen door de gemeente en het fonds gezamenlijk.

De Evaluatiecommissie is – op voordracht van het bestuur van het ondernemersfonds en het college van burgemeester en wethouders - als volgt samengesteld:

- drs. J.C.J. Oostveen (voorzitter), 'Jan Oostveen'
- mr. R.W. La Gro (lid namens het fonds), 'Rob La Gro'
- drs. A.A. van Alten, (secretaris en lid namens de gemeente), 'Sander van Alten'

De Evaluatiecommissie is ingesteld op 15 februari 2016.

De Evaluatiecommissie had overeenkomstig het convenant (art. 3h) de beschikking over een budget van € 10.000,=. De commissie heeft het budget niet aangesproken.

2b. Opdracht en criteria volgens convenant

De opzet van de evaluatie is vastgelegd in het convenant.

Doel van de evaluatie is vast te stellen of het ondernemersfonds - in de als experiment bedoelde periode - aan de verwachtingen voldoet en in die zin voldoet aan de criteria die voor verlenen van medewerking door de gemeente aan de instelling van het fonds zijn vastgesteld in de Economische beleidsvisie Bodegraven-Reeuwijk. Te weten:

- Draagvlak onder de ondernemers.
- Een uitgewerkt bestedingenbeleid zoals in de jaarlijkse vergaderingen van de trekkingsgebieden is vastgesteld.

Wat betreft het draagvlak dient een draagvlakmeting voor voortzetting gedaan te worden onder de gebieden en sectoren van het ondernemersfonds. Bij aanvang van het fonds was

er een aanzienlijk aantal trekkingsgebieden aangewezen. Inmiddels is doorsamenvoeging en opheffing bij de daadwerkelijke organisatie van het fonds een aanmerkelijk kleiner aantal trekkingsgebieden ontstaan.

Via stemming over voortzetting van het fonds in de naar trekkingsgebieden onderscheiden verenigingen dient kwantitatief het draagvlak te worden vastgesteld. De stemmingen in de onderscheiden ledenvergaderingen moeten daarvoor – volgens voorschrift in artikel 1.7 derde lid sub d van het Convenant ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk - plaatsvinden vóór 1 juli 2016. Dit in aanwezigheid van twee van de drie leden van de Evaluatiecommissie.

Een stemming op ledenvergaderingen van de verenigingen waarborgt geen volledige representatie van het universum. Niet duidelijk is in welke mate er sprake is van representatie bij ieder van de verenigingen. In het geval van deze evaluatie is het als methode voorgeschreven en de commissie acht het, met inachtneming van de beperkingen ervan, een redelijke benadering.

Wat betreft het bestedingenbeleid onderzoekt de commissie of het fonds er in is geslaagd een doelgericht bestedingsprogramma te realiseren met draagvlak onder de ondernemers. Daarbij gaat de commissie na of de bestedingen vallen binnen de doelstellingen van het fonds en door de leden/ ondernemers voldoende gelegitimeerd zijn. In dat verband gaat de commissie ook na of het fonds voldoende bekendheid heeft onder de ondernemers in Bodegraven-Reeuwijk en voldoende toegankelijk voor hen is.

2c. Aanvullende vraagstellingen

Overeenkomstig artikel 1.7.3.f van het convenant kunnen door het fonds en door de gemeente desgewenst aanvullende vragenstellingen voor het evaluatieonderzoek aan de onafhankelijke commissie voorgelegd worden.

De evaluatie commissie heeft het fonds en de gemeente op 1 maart 2016 hiertoe uitgenodigd met een brief.

Ons Fonds heeft gereageerd met de brief van 23 maart 2016 waarin zij aandacht vraagt voor:

- de *neveneffecten* die de totstandbrenging van Ons Fonds met zich mee heeft gebracht
- de behoefte aan een geaggregeerd *niveau boven de trekkingsgebied middelen* en zeggenschap. Gedoeld wordt op een fonds dat beschikbaar is boven de trekkingsgebieden, gemeentebreed en de zeggenschap daarover

De gemeente heeft gereageerd met de brief 15 juni 2016 en de volgende vragen naar voren gebracht:

- *Omtrent de gemeentebrede samenwerking: Hoe kan – bij voortzetting van het fonds – de rol van Ons Fonds worden vormgegeven op een manier die de ondernemerssamenwerking in de gemeente verder bevordert?*
- *Omtrent de gemeentelijke bijdrage: Hoe is de bijdrage van de gemeente in het ondernemersfonds gepositioneerd en aangewend?*
 - *Wat is van de gemeentelijke bijdrage waaraan besteed na verdiscontering van de afgesproken aanloopkosten voor het fonds*
 - *Wat zijn de argumenten om de gemeente weer mee te laten doen bij een eventuele voortzetting van het fonds*
 - *Hoe kan worden bewerkstelligd dat – bij voortzetting van deelname – de gemeente meer zeggingskracht heeft over de ingebrachte middelen voor de beoogde gemeentebrede doeleinden van de ondernemerssamenwerking*
- *Inzake één gemeente, één fonds:*
 - *Zijn de in het raadsbesluit afgesproken restituties uitgevoerd en hoe is dat gedaan?*
 - *Wat is de lastendruk van de restituties en wie draagt die?*
 - *Zijn er – bij eventuele voortzetting van het fonds – alternatieven voor restituties denkbaar?*
 - *Hoe kan – bij een voortzetting van het fonds – worden bevorderd dat het uitgangspunt ‘één gemeente, één fonds’, wordt gewaarborgd?*

3. Werkwijze

3a. Geraadpleegde bronnen

3ai. Bestedingen

Voor de beoordeling van het bestedingenbeleid is gebruik gemaakt van de jaarcijfers 2014 en 2015 van Ons Fonds gecontroleerd door de accountant en aanvullende informatie van de penningmeester. Aanvullende gegevens betreffen onder andere het nog lopende jaar 2016. Hier zijn de gegevens gebruikt tot stand 1 juli 2016. In verband met het aangegeven tijdvak in het convenant voor uitspaken in de verenigingsvergaderingen heeft de commissie vastgesteld dat voor haar rapportage de gegevensverzameling en analyse op 1 juli 2016 zijn af te sluiten. Dit om de gegevens tijdig in een rapportage te kunnen verwerken.

3aii. Plannen

De plannen van de verenigingen van de trekkingsgebieden zijn primaire verzameld tijdens de ledenvergaderingen die bijgewoond zijn. Verder hebben bestuursleden van verenigingen en de bestuursleden van Ons Fonds het overzicht aangevuld.

3b. Vergaderingen verenigingen

Bij de opzet het evaluatieproces heeft Ons Fonds aan de commissie toegelicht dat er zes verenigingen binnen Ons Fonds actief waren.

Ons Fonds heeft op verzoek van de commissie de actieve verenigingen opgeroepen voor de – in het convenant aangegeven - datum 1 juli 2016 een ledenvergadering te plannen. Dit is door alle verenigingen gedaan.

De volgende ledenvergaderingen van verenigingen zijn door de commissieleden bezocht:

22 maart 2016	Elfgraven – Jan Oostveen en Rob la Gro aanwezig geweest
5 april 2016	AAR – Sander van Alten en Rob la Gro aanwezig geweest
18 april 2016	Bruggeakker – Sander van Alten en Rob la Gro aanwezig geweest
10 mei 2016	OCB – Sander van Alten aanwezig geweest (anderen verhinderd vanwege korte periode tussen aankondiging en de vergadering)
19 mei 2016	Zoutman – Jan Oostveen en Rob la Gro aanwezig geweest
31 mei 2016	VOKB – Jan Oostveen en Rob la Gro aanwezig geweest

De Evaluatiecommissie heeft getracht inzicht te verwerven in de houding van niet-actieve verenigingen. De commissie heeft vastgesteld dat in januari 2015 een vereniging is opgericht voor het niet agrarisch buitengebied. Deze vereniging is echter in december 2015 opgeheven.

Door Ons Fonds wordt nog bekeken in hoeverre er nog andere verenigingen op te richten zijn.

3c. Raadpleging overige stakeholders

De commissie heeft besloten om haar gegevensverzameling niet te beperken tot de bronnen die in het convenant voorgeschreven zijn. Zo heeft de commissie ook belangrijke stakeholders in het werkveld van het ondernemersfonds gesproken om het inzicht verder te verdiepen.

In dit kader is gesproken met:

21 april 2016 Nelis Visscher (ROV)

- 23 mei 2016 Ko van Daalen en Piet Doornekamp (BOV)
- 31 mei 2016 Frank Somers (RvHID)
- 31 mei 2016 Tom Zwanenburg (Rijnhoek)
- 20 juni 2016 Dirk-Jan Knol (gemeente Bodegraven-Reeuwijk)
- 6 juli 2016 Felix van Pelt (voorzitter Ons Fonds)

4. Initiële opzet ondernemersfonds en organisatorisch verloop

4a. Domein

Het ondernemersfonds wordt gevoed door een opslag op onroerende zaakbelasting op niet-woningen in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.

Het fonds richt zich op ondernemers in de zin van de gehele OZB-plichtige categorie niet-woningen, dus ook alle 'non for profit'-organisaties in cultuur, zorg, onderwijs, sport, defensie, justitie en 'overige' overheid en zowel eigenaren als gebruikers van het onroerend goed, zo is in het convenant vastgelegd.

Uitgangspunt is het democratische aspect dat waar middelen geheven worden ook de besluiten zouden moeten vallen over de bestedingen. Vandaar de inrichting in trekkingsgebieden: geografische gebieden waar de geheven middelen naar rato beschikbaar worden gesteld. Dit na aftrek van een percentage algemene kosten voor het functioneren van het fonds. Dit percentage is gesteld op 6%.

In het draagvlakonderzoek van oktober 2013 zijn vele gebieden onderkend. Het bestuur van het ondernemersfonds is er in geslaagd bij opzet van de organisatie het aantal trekkingsgebieden te beperken tot zes actieve verenigingen met een paar rest categorieën.

Voor deze gebieden zijn verenigingen tot stand gebracht, die invulling kunnen geven aan plannen voor de besteding van de verzamelde middelen. Actieve verenigingen voor de trekkingsgebieden zijn:

1. Vereniging ondernemers Kern Bodegraven (VOKB)
2. Vereniging Elfgraven
3. Vereniging Bruggeakker
4. Ondernemercollectief Bodegraven (OCB)
5. Vereniging Afslag A12 Reeuwijk (AAR)
6. Vereniging Bedrijventerrein Zoutman

Naast beschikbaar stellen van een aandeel van de trekkingsgebieden in het overgemaakte subsidiebedrag is een deel van de middelen gereserveerd voor bepaalde clusters. De

belangrijkste daarvan is de bijdrage over het gemeentelijk vastgoed. Hierover is een aanvullende afspraak gemaakt tussen het college van B&W en het fondsbestuur. Bij de start van het fonds bleek dat de aanloopkosten de financiële ruimte van het fonds meer dan zouden belasten. Dit omdat de aanloopkosten over een korte periode van drie jaar zijn af te boeken en ook omdat de gemeente geen bijdrage had geleverd aan de onderzoekskosten van het fonds in de aanlooperperiode. Om hieraan tegemoet te komen is afgesproken de gemeentelijke bijdrage gedurende de eerste periode tot ultimo 2016 te gebruiken voor de medefinanciering van de opbouw van het ondernemersfonds¹.

4b. Uitzonderingen

Bij de behandeling van het raadsvoorstel in de raadsvergadering van 11 december 2013 is besproken dat twee groepen anders behandeld zouden worden in het kader van de heffing voor het ondernemersfonds:

- de agrarische ondernemingen
- het maatschappelijk vastgoed: sport en cultuur

Restitutie van de via opslag op de OZB verkregen middelen zou hier van toepassing zijn. Over de wijze waarop die restitutie zou worden vormgegeven en voor wie die zou gelden is door de gemeenteraad verwezen naar de uitwerking in het van het tussen het college van burgemeester en wethouder en het bestuur van het ondernemersfonds te sluiten convenant.

In het convenant is verder vastgelegd dat voor de niet agrarische ondernemingen in het buitengebied in beginsel eenzelfde restitutie afspraak wordt gemaakt als voor de agrarische bedrijven, dit voor zover er met vertegenwoordigingen van deze groepen geen andere afspraken gemaakt worden (convenant art. 1.7 sub 2).

5. Ontwikkeling verenigingen

5a. Genomen initiatieven

In de ledenvergaderingen van de verenigingen onderdeel van het ondernemersfonds zijn verschillende initiatieven aan de orde gekomen, genomen door de verenigingen.

De recreatieondernemers in Reeuwijk, verenigd in de vereniging Elfgraven hebben gezamenlijk een toeristische waterkaart uitgegeven. De uitgave 'Reeuwijk, beleef het',

¹ Brief van het college van B&W aan het bestuur van de Stichting ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk d.d. 22 mei 2014 (Z-14-22829/ UIT-14-22381) inzake de verlening van de subsidie over het jaar 2014.

recreatiekrant Reeuwijk is huis-aan-huis in de gemeente verspreid en verder beschikbaar bij alle toeristencentra in de regio.

De vereniging Bruggeakker heeft een veelheid aan activiteiten ondernomen. Door de middelen van Ons Fonds is een hechte samenwerking ontstaan tussen de winkeliers van de Miereakker en winkelcentrum Bruggehoofd. Activiteiten zijn onder andere (bijdragen aan) Foodtruck festival, NK-wielrennen, Bruisend Reeuwijk, Sinterklaas, Kerstmarkt, Enveloppenactie en onderzoek naar kwaliteit dienstverlening via mysteryshopping.

Het Ondernemercollectief Bodegraven, OCB, heeft plannen ontwikkeld voor camerabewaking voor Broekvelden, die ook toepasbaar zijn op andere terreinen. Deze plannen zijn in en vergevorderd stadium. Daarnaast zijn initiatieven om glasvezelkabels aan te leggen voor snelle digitale verbindingen.

Op bedrijventerrein Zoutman is als eerste een camera bewakingsproject gerealiseerd. Op vier plaatsen (toegangswegen) zijn camera's geplaatst waarvan de beelden buiten werktijd gevolgd zullen worden.

De VOKB is de vereniging trekkingsgebied Bodegraven centrum en Broekvelden. De vereniging levert de financiering voor plannen van de Bodegraafse ondernemersvereniging (BOV) en enkele andere initiatiefnemers in het gebied. Initiatieven die (mede) gefinancierd zijn betreffen onder meer: Sint Nicolaas intocht (nieuwe) Kerstverlichting op het Raadhuisplein, Dickensfestival, Italië-event, aanstelling van de centrummanager en plaatsing van hangingbaskets en flowertowers, die het centrum opvrolijken.

De bestedingen vallen binnen de doelstellingen van het fonds en zijn door de leden/ ondernemers voldoende gelegitimeerd. Doelstelling van het fonds is bevordering van gezamenlijke activiteiten die de lokale economie stimuleren. Democratisch vastgestelde plannen daartoe dienen in vertegenwoordigende verenigingen te worden vastgesteld. Daarbij is het niet de bedoeling dat de bestedingen voorzien in een substitutie van financiering door de gemeente². De commissie constateert dat de gedane bestedingen aan deze criteria voldoen.

5b. Plannen

In de ledenvergaderingen en door de bestuurders zijn ook plannen genoemd van de verenigingen. Onder plannen verstaan wij ideeën die nog niet zijn gerealiseerd of in een fase zijn van een geformuleerde aanpak, die op korte termijn tot realisatie en uitgaven zullen leiden:

² De doelstellingen van het fonds zijn verwoord in Het rapport: 'Onderzoek naar ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk' d.d. 15 oktober 2013, Voorstel behorende bij het raadsbesluit d.d. 11 december 2013 en de missie verwoord in het Convenant ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk d.d. 6 februari 2014.

Vereniging Elfgraven wil de regels in het plassengebied beter gaan communiceren, de bewegwijzering voor fietsers verbeteren, lobbyen en bijdragen aan een effectieve lobby om de toegankelijkheid van het plassengebied voor boten te verbeteren en de plassen beter te ontsluiten door een vaarverbinding met de Oude Rijn te realiseren.

De bedrijven verenigd in Vereniging Afslag A12 Reeuwijk (AAR) hebben plannen voor camerabewaking.

De vereniging Bruggeakker wil de middelen van het ondernemersfonds inzetten voor een bindingsactie voor consumenten, voorzetting van het Keurmerk Veilig ondernemen (KVO) en het organiseren van een gezamenlijke kerstactie. Ook wil men investeren in meer eenheid van de kerstversiering van de beide winkelgebieden

Het OndernemersCollectief Bodegraven (OCB) heeft plannen geformuleerd voor

- Parkeren en parkeerbeleid
- Kennis binnenhalen die nu onvoldoende voor handen is
- Werking en mogelijkheden ruimtelijke ordening uitleggen
- Onderzoek naar verbetering van de veiligheid
- Verbeterde administratie en werving om leden bijeen te krijgen
- Verbetering bereikbaarheid en glasvezel
- Doortrekken revitalisering van Broekvelden naar Groote Wetering

De Vereniging Bedrijventerrein Zoutman heeft plannen om naast de reeds geplaatste camera's bij de ingangen van het terrein ook camera's binnen het bedrijventerrein te gaan plaatsen. Daarnaast is er behoefte aan plaatsing van wegwijs borden bij de toegangswegen. Er is planontwikkeling voor de aanleg van glasvezelkabels, wanneer het terrein zal worden opgehoogd en geherstructureerd. Tenslotte is het project 'Zon op Zoutman' in ontwikkeling. Dit is een project dat beoogt 5000 zonnepanelen te plaatsen op de daken van bedrijfspanden van Zoutman. Omdat er nog veel meer ideeën zijn zal het bestuur van de vereniging een enquête onder de leden uitvoeren om te komen tot de prioritering van verschillende plannen.

De Vereniging Ondernemers Kern Bodegraven (VOKB) heeft veel plannen. Plannen van de BOV en andere aangesloten ondernemerscollectieven in Bodegraven centrum en Broekvelden. Er zijn plannen voor streetevents en het ontwikkelen van promotie in het kader van het dorpspromotie project van de gemeente. De plannen beogen tevens ten goede te komen aan andere bedrijven in de gemeente en Bodegraven als zodanig beter in beeld te brengen. Daarbij heeft een beter klimaat in het centrum doorwerking naar bijvoorbeeld de bedrijventerreinen. Men opteert voor een centraal budget binnen het ondernemersfonds, trekkingsgebied overstijgend en gemeentebreed, om meer te kunnen doen aan gezamenlijke thema's zoals dorpspromotie en verduurzaming.

5c. Bestedingen en geplande bestedingen

Jaarlijks is voor uitkering aan de verenigingen van de trekkingsgebieden circa 320.000,- euro beschikbaar. Het voorlopige subsidiebedrag wordt bepaald aan de hand van de belastingprognose van de Belasting Samenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) voor het komende jaar³. Het uiteindelijke bedrag dat aan het fonds wordt betaald is gerelateerd aan de gerealiseerde belastingopbrengst over dat jaar. De te maken eindafrekening wordt gemaakt aan de hand van de belastingrapportage van de BSGR. Over de jaren 2014 en 2015 is een eindafrekening gemaakt. Over 2016 is dat nog niet het geval, daar de belastingrapportage van de BSGR over 2016 eerst eind februari 2017 beschikbaar zal zijn.

In de onderstaande tabel zijn de budgetten van het ondernemersfonds over 2014 t/m 2016 opgenomen. De bedragen betreffende 2016 zijn inschattingen van de inkomsten en verwachtingen ten aanzien van de te besteden bedragen. Deze schattingen van bestedingen zijn gegeven door de penningmeester van Ons Fonds.

Budgetten ondernemersfonds	2014	2015	2016*
Bedrag beschikbaar ondernemersfonds	333,770	342,411	
Gemeentelijke bijdrage**	23,486	24,094	
Kosten Ons Fonds (6%)	15,486	15,887	
Saldo beschikbaar verenigingen	294,798	302,430	302,411

* schatting, excl. eindafrekening

** aangewend voor opzet Ons Fonds

Tussen het college van burgemeester en wethouders en het fondsbestuur is zoals gezegd overeengekomen dat gedurende de eerste periode de gemeentelijke bijdrage aangewend zou mogen worden ter dekking van een deel van de kosten van de opzet van het ondernemersfonds (zie paragraaf 4a). Deze middelen zijn daarom als aparte post opgenomen.

In het eerste kalenderjaar van het ondernemersfonds, 2014, hebben alle verenigingen van de trekkingsgebieden nagenoeg geen budget besteed: geaggregeerd werd slechts 5% van het budget uitgegeven. Men was nog bezig met de bestuurlijke opbouw van de verenigingen.

In 2015 kwamen de initiatieven op gang. Inmiddels vond men een bestemming voor 50% van het budget en in 2016 heeft men voor (naar schatting) 105% van het jaarbudget een

³ De Gemeenschappelijke regeling Belasting Samenwerking Gouwe-Rijnland voert voor de gemeente Bodegraven-Reeuwijk de gemeentelijk belastingheffing uit.

bestemming bepaald. Het zal duidelijk zijn dat verenigingen het zich kunnen veroorloven in 2016 meer dan het jaarbudget uit te geven omdat er nog een saldo rest uit voorafgaande jaren.

In het onderstaande overzicht wordende geldstromen van de verenigingen weergegeven. Daarin zijn ook de bedragen samenhangend met restitutie opgenomen, op basis van schattingen van de penningmeester van Ons Fonds Die zijn echter buiten de analyse van de bestedingen (percentage van het jaarbudget besteed) gelaten. De restitutie wordt nader toegelicht in hoofdstuk 7 van dit rapport.

Saldo beschikbaar verenigingen: Beschikbare middelen trekkingsgebieden en bestedingen.

Trekkingengebieden	som naar	uitgaven	nog te besteden	som naar	uitgaven	nog te besteden	som naar	uitgaven	nog te besteden	nog te besteden	overall	overall
	ons fonds	trekkings-	in trekkings-	ons fonds	trekkings-	in trekkings-	ons fonds	trekkings-	in trekkings-	in trekkings-		
	2014	gebied	gebied	2015	gebied	gebied	2016	gebied	gebied	gebied	budget	besteed
	saldo	2014	2014	saldo	2015	2015	saldo	2016	2016	31/12/2016		
VOKB	47,387	4,391	42,996	48,613	61,950	-13,337	48,613	78,272	-29,659	-	144,613	144,613
OCB	90,043	480	89,563	92,375	4,737	87,638	92,375	80,000	12,375	189,576	274,793	85,217
Brugge-akker	7,310	476	6,834	7,499	8,832	-1,333	7,499	13,000	-5,501	-	22,308	22,308
AAR	9,264	-	9,264	9,504	160	9,344	9,504	-	9,504	28,112	28,272	160
Zoutman	25,378	7,175	18,203	26,035	28,187	-2,152	26,035	42,086	-16,051	-	77,448	77,448
Buitengebied en kleinere dorpen	35,318	35	35,283	36,232	1,706	34,526	36,232	90,000	-53,768	16,041	107,782	91,741
Elf Graven	5,665	-	5,665	5,812	984	4,828	5,812	10,000	-4,188	6,305	17,289	10,984
Sector onderwijs	10,365	-	10,365	10,633	-	10,633	10,633	-	10,633	31,631	31,631	-
Sector water	6,613	-	6,613	6,785	-	6,785	6,785	-	6,785	20,183	20,183	-
Restitutie agrariers/sport	52,182	25,017	27,165	53,533	55,592	-2,059	53,533	78,639	-25,106	-	159,248	159,248
Nuts e.d.	2,127	-	2,127	2,182	-	2,182	2,182	-	2,182	6,491	6,491	-
Overige	3,147	-	3,147	3,228	-	3,228	3,228	-	3,228	9,603	9,603	-
	294,799	37,574	257,225	302,431	162,148	140,284	302,431	391,997	-89,566	307,943	899,661	591,719
Uitgegeven t.o.v. budget		6%			50%			105%				

'Buitengebieden en kleinere dorpen' omvat niet agrarische gebieden in het buitengebied en verder Driebruggen, Reeuwijk Dorp,

De voorafgaande tabel geeft een overzicht van de omgang met de beschikbare middelen door de trekkingsgebieden in de periode vanaf 2014.

De 'som naar fonds' betreft het bedrag dat in het betreffende jaar beschikbaar is voor het trekkingsgebied/de vereniging, dus het budget na aftrek van de gemeentelijke bijdrage en de (6%) kosten van Ons Fonds. De budget van ieder van de trekkingsgebieden zijn vastgesteld op basis van de bijdrage van het gebied aan de opslag op de OZB.

De kolom 'uitgaven trekkingsgebied' betreft de uitgaven in het betreffende jaar. De daarop volgende kolom 'nog te besteden in trekkingsgebied' betreft het saldo van het budget en de uitgaven *in dat jaar*.

Onderaan de tabel is dus proportie weergegeven van de uitgaven van de trekkingsgebieden tezamen in het betreffende jaar, gerelateerd aan het budget in dat jaar (beide exclusief restitutie).

Het is voor de eerste periode (2014 t/m 2016) is niet bepaald hoe omgegaan zal worden met niet bestede (delen van) het budget, evenals met de budgetten van de categorieën:

- Onderwijs
- Water
- Nuts

6. Visie leden verenigingen trekkingsgebieden en klachten en bezwaren

6a. Oordeel in ieder van de ledenvergaderingen van verenigingen

De leden van de verenigingen geven vaak aan dat de proefperiode eigenlijk te kort is om te laten zien wat het fonds allemaal brengt. De evaluatie komt daarmee te vroeg. Het heeft geruime tijd geduurd alvorens men daadwerkelijk aan de slag kon gaan. Dit is geheel overeenkomstig de ontwikkeling van enkele andere bekende ondernemersfondsen (bijvoorbeeld in buurgemeente Gouda). De door de commissie leden (in het voorjaar van 2016) bijgewoonde ledenvergadering was in een enkel geval pas de tweede ledenvergadering van een vereniging.

Bij verenigingen die voortkomen uit of samenhangen met een langer bestaande organisatie (zoals Zoutman en VOKB) kon men sneller van start gaan omdat er al een bestuurlijk kader bestond en prioriteiten in plannen en wensen waren bepaald.

Hieronder volgt een beknopt overzicht van de peiling onder de leden van de zes verenigingen. Elke vereniging is gevraagd in een algemene ledenvergadering te bespreken hoe men staat tegenover voortzetting van het ondernemersfonds, wat het fonds heeft gebracht en wat men aan verwachtingen heeft.

Elfgraven

Peiling:

Aanwezig 11 leden

Houding ten aanzien van voortzetting ondernemersfonds:

Vóór: 11 leden

Tegen: 0 leden

Onthoudingen: 0 leden

Toelichting:

Door de creatie van de vereniging Elfgraven is er voor het eerst een bundeling van krachten in horeca, watersport en verwante activiteiten. Het bestuur is nu gesprekspartner van derde entiteiten en er is onderlinge ondersteuning en samenwerking.

Bestuur en leden zijn enthousiast.

AAR

Aanwezig 4 leden (allen bestuursleden)

Houding ten aanzien van voortzetting ondernemersfonds:

Vóór: 0 leden

Tegen: 4 leden

Onthoudingen: 0 leden

Toelichting:

Ondanks inspanningen is men er niet in geslaagd de leden betrokken te krijgen bij de vereniging. Het bestuur concludeert dat het niet gelukt is de leden te betrekken en stelt daarmee vast dat voortzetting niet zinvol is.

Activiteit van entiteit 'Reeuwijkse Poort' doubleren met die van een ondernemersfonds vereniging. Gezocht zou moeten worden naar een vorm van synchronisatie of integratie.

Bruggeakker

Aanwezig 28 leden

Houding ten aanzien van voortzetting ondernemersfonds:

Vóór: 28 leden

Tegen: 0 leden

Onthoudingen: 0 leden

Toelichting:

Veel activiteiten en plannen.

Samenwerking tussen twee bestaande ondernemersverenigingen (Mierakker en Bruggehoofd) tot stand gebracht.

Het budget is een aanzet geweest tot veel meer samenwerking.

Optimalisering mogelijk door meer planmatig te gaan werken.

OCB

Aanwezig 18 leden

Houding ten aanzien van voortzetting ondernemersfonds:

Vóór: 9 leden

Tegen: 9 leden

Onthoudingen: 0 leden

Toelichting:

De groep bedrijven is nogal heterogeen. Rijnhoek is een bedrijventerrein met parkmanagement en een terrein met veel huurders. Met het parkmanagement is al veel gerealiseerd aan collectieve wensen en daar betaalt men ook voor.

Men wil meer planmatig gaan werken.

Vereniging bedrijventerrein Zoutman

Aanwezig 27 leden

Houding ten aanzien van voortzetting ondernemersfonds:

Vóór: 26 leden

Tegen: 1 lid

Onthoudingen: 0 leden

Toelichting:

Vereniging bedrijventerrein Zoutman is een bestaande ondernemersvereniging, die de rol van vereniging trekkingsgebied op zich heeft genomen. Dit heeft het voordeel dat besluiten over plannen en financiën direct met elkaar genomen kunnen worden. Ook hier wordt de periode van 3 jaar van het ondernemersfonds te kort geacht voor investeringen zoals camera's.

Diverse neveneffecten:

- Bestuur is nu gesprekspartner voor diverse zaken, zoals glasvezel
- Men komt in vergaderingen met nieuwe initiatieven: bijv. een app om elkaar te waarschuwen in geval van nood of onraad
- Netwerk bijeenkomsten

Bestuur en leden zijn enthousiast.

VOKB

Aanwezig 21 leden

Houding ten aanzien van voortzetting ondernemersfonds:

Vóór: 21 leden

Tegen: 0 leden

Onthoudingen: 0 leden

Toelichting:

Men opteert voor een centraal budget, trekkingsgebied overstijgend.

Vele neveneffecten in de vereniging waarneembaar:

- Grotere saamhorigheid onder retailers in Bodegraven
- Meer samenwerking onderling
- Veel meer onderlinge contacten
- Grotere attendance vergaderingen
- Geen freeriders meer, grootwinkelbedrijf betaalt ook mee
- Er wordt vaker met de gemeente gecommuniceerd.

Bestuur en leden zijn enthousiast.

6b. Inhoudelijke elementen oordeel leden verenigingen en stakeholders

6bi. Introductie

Tijdens de ledenvergaderingen van de verenigingen en de gesprekken met stakeholders zijn diverse effecten van het ondernemersfonds aan de orde gekomen.

De algemene waardering voor de vereniging van Ons Fonds lijkt zich in de loop van de ontwikkeling van de actieve vereniging te wijzigen: het start met de waardering voor de deelname door voormalige 'freeriders', via concrete initiatieven tot verbetering van bestuursstructuren.

Fondsen die een langere periode bestaan (zoals Leiden, 10 jaar, en Gouda 8 jaar) laten ook een ontwikkeling zien. In de eerste periode richt men zich op fysieke zaken zoals camerabewaking, glasvezelkabels, plaatsing van plantenbakken e.d. In de latere fasen wordt de focus ook gericht op gezamenlijke belangbehartiging, bundeling van krachten en kennisverwerving. Er ontstaan structuren met programma's, themacommissies en professionele ondersteuning, waarmee kennis en professionele belangenbehartiging gestalte krijgen.

6bii. Effecten van het ondernemersfonds

De effecten van het ondernemersfonds zijn divers.

Budgetten beschikbaar

Allereerst noemt men de budgetten die nu beschikbaar zijn en eerder ontbraken. Men kan nu meer initiatieven nemen en deze beter implementeren. Prettig is het dat nu ook voormalige freeriders hun bijdrage leveren.

Tevens meldt men dat er gegeven de beschikbaarheid van budgetten, bij andere organisaties (zoals de gemeente) makkelijker (aanvullende) middelen te verkrijgen zijn.

Ook is er ruimte gecreëerd voor projecten die financiering behoeven over meerdere jaren

Budgetten op gemeentebreed niveau

Diverse keren vragen bestuurders van verenigingen en stakeholders aandacht voor behoeften die gemeentebreed zijn. De huidige structuur van het ondernemersfonds biedt geen ruimte voor de financiering van gemeentebrede initiatieven door het ondernemersfonds (anders dan ieder van de verenigingen te verzoeken vrijwillig bij te dragen).

Overlapping

Een negatieve houding ten aanzien van het ondernemersfonds hangt soms samen met het bestaan van beheersmaatschappijen en parkmanagement (AAR en een deel van OCB) die qua activiteiten overlappen met mogelijke initiatieven die met het ondernemersfonds worden beoogd.

Een andere oorzaak is dat de samenstelling van het trekkingsgebied niet voldoende homogeen is om met elkaar tot eensluidende plannen te komen.

Men beschouwt de vereniging van het ondernemersfonds dan soms ook als overbodig, hoewel er ook stemmen zijn die een vergroting van de mogelijkheden zien. Bundeling of aanwending van ondernemingsfonds middelen voor juist die overlappende activiteiten, of aanpassing van de trekkingsgebieden is hier dan een optie.

Looptijd

De beperkte correcties die – in verband met de eindafrekening van de subsidie door de gemeente - na een boekjaar plaatsvinden op het budget, verrassen de verenigingen soms. Overigens hebben meevallende belastingopbrengsten over 2014 en 2015 geleid tot positieve correcties op de beschikbare middelen op geaggregeerd niveau.

Transparantie

Bij sommige verenigingen en individuele ondernemers bestaat onduidelijkheid wat er in de proefperiode gebeurt met de ongebruikte budgetten.

Een enkeling zou meer transparantie willen bij de uitbesteding van opdrachten door een vereniging.

Domein

Een aantal betrokkenen uit zijn verbazing over de bedrijven die buiten het domein van het ondernemersfonds zijn gebleven (specifiek agrariërs en bedrijven in het buitengebied). Dit wordt versterkt doordat sommige initiatieven een duidelijke behoefte aan gemeente brede budgetten aantonen, zo wordt gesteld. Dit betreft in het bijzonder de initiatieven vanuit de verschillende commissies van het Ondernemersplatform Bodegraven-Reeuwijk en deelname van het bedrijfsleven aan de uitvoering van het – gezamenlijk met de gemeente opgestelde Actieprogramma economie.

Indeling in verenigingen en trekkingsgebieden

De indeling van de bedrijven in verenigingen en trekkingsgebieden heeft plaatsgevonden op basis van geografische criteria. Soms wordt aandacht gevraagd voor een andere, niet volledig geografische indeling rekening houdend met de aard van de bedrijfsactiviteiten.

Men meldt daarbij wel dat dit ook weer veel praktische nadelen heeft.

Overigens zijn sommige verenigingen heterogeen samengesteld.

Organisatiekosten

Enkele betrokkenen hechten sterk aan het beperkt houden van de overhead van het ondernemersfonds: 'Niet meer dan 6% en bij voorkeur minder'.

Bij de uitvoering van de evaluatie heeft de commissie bij een aantal verenigingen neveneffecten samenhangend met het ondernemersfonds waargenomen:

- De bedrijven hebben een forum om onderwerpen die de lokale situatie betreffen met elkaar te delen. Tot in heel praktische zin: een allert app bij onraad op het bedrijventerrein.
- In een aantal verenigingen is de samenwerking, door de beschikbaarheid van budget, aanzienlijk vergroot:
 - attendance bij (leden)vergaderingen is groter, en de representerende verenigingen hebben soms meer leden gekregen;
 - bereidheid tot inspanning voor de collectiviteit is groter (bijv. om toe te treden tot besturen of werkgroepen);
 - samen een strategie ontwikkelen voor het gebied;
 - netwerking (events) binnen de groep;
 - eerste aanzet tot onderlinge commerciële samenwerking;
 - een georganiseerde benadering voor ontwikkelingen waarbij samenwerking met de gemeente nodig of gewenst is;

Overigens zijn er verenigingen waar ondanks de beschikbaarheid van budgetten, samenwerking niet van de grond komt.

- De bedrijven die nu verenigd zijn blijken nu een betere en herkenbaarder gesprekspartner te zijn voor derden, zoals voor de gemeente, organisaties in de telecominfrastructuur etc.
- Door de introductie van het ondernemersfonds zijn er nieuwe entiteiten die het bedrijfsleven representeren gecreëerd naast bestaande. Een rijk scala aan verenigingen, commissies, etc. is nu actief. Volgens sommigen heeft deze inefficiency in de overleg- en besluitvormingstructuren tot gevolg, sommige onderwerpen zouden door dezelfde mensen op verschillende tijdstippen in verschillende gremia besproken worden. Ook zou de rolverdeling van ieder van de entiteiten verduidelijkt kunnen worden.

6c Bezwaren

Door de Evaluatiecommissie is nagegaan of en hoeveel officiële bezwaren er zijn ingediend na het besluit tot instelling van het ondernemersfonds. Geregistreerd zijn hierover 7

bezwaren in de periode 2013 t/m juli 2016. Deze bezwaren zijn zowel ingediend bij de gemeente als bij de BSGR, die de belasting heffing voor de gemeente Bodegraven-Reeuwijk uitvoert. Klachten over de aanslag worden in eerste instantie gericht aan de BSGR. Klachten die specifiek gaan over het ondernemersfonds, de hoogte van de opslag, het principe van het fonds of een verzoek om restitutie zijn door de BSGR aan de gemeente doorgegeven.

In totaal zijn er zeven geregistreerde bezwaren in de periode 2013 tot juli 2016. Die bezwaren kunnen in drie categorieën worden ingedeeld:

- Bezwaren tegen het principe van het fonds. Deze bezwaren betroffen het oneens zijn met vergaren van middelen voor een ondernemersfonds op een onvrijwillige basis.
- Bezwaar tegen de verhoging van de belastingaanslag omdat men er zelf geen belang bij meent te hebben. Dit gevolgd door een verzoek het ten behoeve van het fonds extra geheven bedrag te restitueren.
- Bezwaar tegen de heffing omdat men wel een pand heeft in de categorie niet woning en dus voor het fonds wordt aangeslagen, maar geen ondernemer is.

Bezwaren	
Principiële bezwaren tegen het fonds en het gebruik van het instrument belastingheffing	3
Verzoek tot restitutie	1
Bezwaar tegen heffing omdat men geen ondernemer is	3
Totaal geregistreerde bezwaren na invoering van het fonds	7

In twee gevallen zijn de bezwaarmakers de bezwaren mondeling bij de gemeente komen toelichten. Dit betrof in beide gevallen de categorie principiële bezwaren.

De bezwaren tegen het principe van het fonds zijn niet ontvankelijk voor bezwaar en beroep. In een enkel geval dat een bezwaar aan de commissie bezwaar en beroepsschriften is gestuurd is een niet ontvankelijk geconstateerd.

In één geval is een bezwaar rechtstreeks aan de Evaluatiecommissie gericht. Dit bezwaar betreft een bedrijfspand, dat niet als zodanig meer in gebruik is, maar waarover wel OZB voor een niet woning wordt geheven. Betrokkene is geen ondernemer en vindt de opslag op de OZB-heffing ten behoeven van het fonds niet juist. De Evaluatiecommissie heeft betrokkene bericht dit bezwaar in het rapport te vermelden.⁴

⁴ De principiële bezwaren tegen het ondernemersfonds en de bezwaren tegen de hoogte van de heffing zijn in het kader van Algemene wet bestuursrecht niet ontvankelijk voor bezwaar en beroep. Dit omdat het bezwaar zich rechtstreeks richt tegen een genomen besluit van de gemeenteraad.

7. Restitutie

De restituties worden gedaan aan de hand van door de gemeente berekende bedragen. De betalingen worden uitgevoerd door Ons Fonds. Een eerder gedachte werkwijze om een ieder, die geld terug zou moeten krijgen daar zelf actie voor te laten ondernemen is verlaten omdat veel mensen wellicht hun recht hier zouden laten liggen.

In het Convenant Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk is een drietal restitutieregelingen opgenomen. 'Het fonds voorziet via een te treffen restitutieregeling in teruggave van de ten behoeve van het ondernemersfonds via de OZB geheven middelen van de agrarische ondernemers, de niet agrarische ondernemers in het buitengebied en de sport- en culturele organisaties in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk'. Dit voor zover er met vertegenwoordigingen van deze groepen geen andere afspraken gemaakt worden. De restituties voor de agrariërs en de sport- en culturele instellingen zijn in 2014 zo spoedig mogelijk van start gegaan. Op basis van gegevens over de inning van gelden door de gemeente zijn bedragen bepaald, die door de het fonds aan de betrokkenen zijn uitgekeerd. Dit voor zover er aanslagen zijn opgelegd. Deze werkwijze is verkozen boven de eerder voorgestelde werkwijze, waarbij op vertoon van het aanslagbiljet bij het fonds teruggave zou zijn te krijgen.

Met de niet agrarische bedrijven in het buitengebied is in beginsel eenzelfde restitutie afspraak gemaakt als voor de agrarische bedrijven. De gesprekspartner is het Platform buitengebied, later overgegaan in de Vereniging Buitengebied. De Vereniging Buitengebied beoogde een uitgavenprogramma en een samenwerking te realiseren voor de niet agrarische bedrijven in het buitengebied. Hiervoor is het jaar 2015 benut om tot gezamenlijke plannen te komen. Daarmee was het in eerste instantie niet de bedoeling om een beroep te doen de restitutie bepaling in het convenant. December 2015 liet het bestuur van de Vereniging Buitengebied echter weten de vereniging te hebben opgeven omdat zij niet tot gezamenlijk gedragen plannen heeft kunnen komen.

De te treffen regeling voor restitutie is – conform de bepalingen in het convenant – door het bestuur van het ondernemersfonds (in 2016) voor advies voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders. Het college van burgemeesters en wethouders heeft vervolgens op 17 juni 2016 haar advies over restitutie aan het bestuur van het ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk uitgebracht. Het is aan het fondsbestuur om op basis van dit advies in een arrangement voor de restitutie te voorzien.

Voor de groepen agrariërs en sport- en culturele instellingen heeft de restitutie over 2014 en 2015 plaatsgevonden. Dit op enkele gevallen na, waarin administratieve onvolkomenheden uitbetaling vooralsnog niet mogelijk hebben gemaakt. De restitutie is door het fonds gerealiseerd. Restitutie van middelen voor genoemde groepen over 2016 vindt plaats in het najaar omdat dan het grootste aandeel van de aanslagen mag worden geacht te zijn opgelegd.

Voor restitutie met betrekking tot het niet agrarisch buitengebied is de in het convenant voorgeschreven procedure tot de afsluitingsdatum van dit rapport correct doorlopen.

De gemeente heeft aan de commissie kenbaar gemaakt dat de faciliterende inspanningen in het kader van de restitutie voor haar erg tijdrovend zijn en leiden tot onvoorziene administratieve lasten. In dat kader is te kijken naar de positie van dit fenomeen en eventuele alternatieven.

8. Conclusies

8a. Conclusies voortvloeiende uit de taakopdracht

Opdracht convenant

- *Draagvlak onder de ondernemers*

Het beeld van het draagvlak voor het ondernemersfonds Ons Fonds is divers, bij vele ondernemers is veel draagvlak of zelfs enthousiasme, in een beperkt aantal trekkingsgebieden is het draagvlak beperkt of ontbreekt het.

- *Bestedingenbeleid*

Een voldoende uitgewerkt bestedingenbeleid is in de vergaderingen van de verenigingen van trekkingsgebieden vastgesteld. De meeste verenigingen zijn met enthousiasme aan de slag gegaan. De commissie heeft vastgesteld dat de bestedingen vallen binnen de doelstellingen van het fonds en door de leden/ ondernemers voldoende gelegitimeerd zijn. De commissie heeft geen reden te twifelen aan de bekendheid van het fonds onder de ondernemers in Bodegraven-Reeuwijk en evenmin aan de toegankelijk voor hen.

- *Restitutie*

Restitutie bij de agrarische ondernemingen en het maatschappelijk vastgoed (sport en cultuur) heeft (behoudens enkele incidentele gevallen bij gebrek aan voldoende gegevens) inmiddels plaatsgevonden over 2014 en 2015. Voor 2016 is de restitutie in voorbereiding.

Over de aanvraag tot restitutie van middelen in het fonds voor niet agrarische ondernemingen in het buitengebied, na opheffing van de vereniging ultimo 2015, is door Ons Fonds advies aangevraagd bij de gemeente. Het college van burgemeester en wethouders heeft in juni 2016 advies uitgebracht aan het bestuur van Ons Fonds inhoudende dat deze aanvraag is te honoreren. Ons Fonds beraadt zich op de uitvoering van het verzoek.

Aanvullende vraagstellingen Ons Fonds

- *Neveneffecten van het ondernemersfonds*

Er is bij de actieve verenigingen sprake van een groot aantal neveneffecten voortkomende uit het ondernemersfonds. Voorbeelden zijn bestuurlijke versterking, intensivering van de onderlinge samenwerking, vergroting van het aantal genomen initiatieven en een hogere participatiegraad.

- *Behoeftte aan een geaggregeerd niveau boven de trekkingsgebied middelen, een gemeentebreed deel van het budget en de zeggenschap daarover.*
In vergaderingen van verenigingen van trekkingsgebieden stelde men soms de behoefte aan een dergelijk budget aan de orde. In de aanbevelingen in dit rapport wordt nader ingegaan op de zeggenschapsstructuur die hier bruikbaar zou zijn.

Aanvullende vraagstellingen gemeente

- *Omtrent bevordering van de gemeentebrede samenwerking:* In verschillende gemeenten is een gemeentebrede samenwerking van ondernemersverenigingen vormgegeven in een platform ondernemerssamenwerking. In dat platform komen de verenigingen tot een gezamenlijke aanpak van thema's en mogelijk een gemeentebreed programma. Naast afdracht van middelen uit het ondernemersfonds aan de trekkingsgebieden is er een centraal budget gevormd voor gemeentebrede initiatieven.
- *Omtrent de gemeentelijke bijdrage:*
 - De bijdrage over het gemeentelijk vastgoed aan het ondernemersfonds bedraagt jaarlijks ruim € 20.000, . In overleg met de gemeente is afgesproken dat deze middelen in de eerste periode konden worden gebruikt om de resterende aanloopkosten (kosten bureau Blaauwberg) te voldoen en daarna deels de kosten te dekken die nodig waren om de belanghebbenden te betrekken bij de vorming van de verenigingen in de trekkingsgebieden. De bestedingen zijn conform verantwoord.
 - Als argumenten om de gemeente bij voorzetting van het fonds weer mee te laten doen ziet de commissie:
 - Een goed georganiseerd bedrijfsleven is ook in het belang van de gemeente.
 - Samenwerking bevordert een goed ondernemersklimaat.
 - Eenheid in deelname betreft ook de gemeente zelf.
 - Voor de uitvoering van het Actieprogramma economie is ook financiering vanuit het bedrijfsleven gevraagd: Samen uitvoeren, samen betalen. Deelname van de gemeente aan Ons Fonds bevordert hier de samenhang.
 - Deelname van de gemeente geeft het goede voorbeeld aan andere sectoren in het bedrijfsleven de krachten te bundelen.
- *Inzake één gemeente, één fonds en restituties:* De commissie heeft geconstateerd dat de bij raadsbesluit afgesproken restituties zijn uitgevoerd over de jaren 2014 en 2015 op enkele gevallen na. Hiervoor zal – volgens het fondsbestuur - een

nabetalingregeling worden getroffen. Over 2016 zal in het najaar van dat jaar tot uitbetaling van de restitutiebedragen worden overgegaan.

De huidige werkwijze brengt voor de gemeente een aanzienlijke administratieve last met zich mee, die niet was voorzien, door de gewijzigde werkwijze.

Eventuele compensatie van gesubsidieerde instellingen kan op alternatieve wijze geschieden.

Bij ondernemersfondsen in andere gemeenten in het land wordt niet gerestitueerd.

8b. Algemene conclusies

De opdracht aan de Evaluatiecommissie in het Convenant ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk geeft aan dat de commissie haar bevindingen formuleert in een pre-advies aan de gemeenteraad (art. 1.7 derde lid sub g). Dit pre-advies heeft de concluderende vorm van één van de volgende vier mogelijke adviezen:

- Doorgaan.
- Doorgaan mits.
- Stoppen tenzij.
- Stoppen van het fonds.

De commissie is van oordeel dat de gedane inspanningen en de bereikte resultaten kunnen worden verwoord in een positief advies naar de toekomst. Het pre-advies aan de gemeenteraad luidt dan ook **doorgaan met het fonds, mits** er de nodige aanpassingen worden doorgevoerd.

De evaluatie van het effect van het ondernemersfonds heeft – ten opzichte van de in gang gezette ontwikkelingen – aan de vroege kant plaatsgevonden. Sommige ontwikkelingen zijn nog maar tamelijk kort gelden gestart. Er is veel tijd en energie gaan zitten in de voorwaardelijke sfeer van inrichting en organisatie van de (verenigingen van) trekkingsgebieden. Overigens is bij ondernemersfondsen in andere gemeenten een vergelijkbare ontwikkeling in de tijd waarneembaar. Ook hier vergt het organiseren een aanzienlijke tijdsinvestering.

Het beeld van het draagvlak van het ondernemersfonds Ons Fonds onder ondernemers is divers, bij vele ondernemers is veel draagvlak of ook ronduit enthousiasme. In een beperkt aantal gebieden is het draagvlak beperkt of ontbreekt het.

Een aanzienlijk aantal verenigingen van Ons Fonds heeft indrukwekkende resultaten bereikt en heeft ambitieuze plannen voor (de vereniging van) het ondernemersfonds. Activiteiten zijn opgezet, plannen ontwikkeld en en-passant zijn er belangrijke neveneffecten ontstaan

zoals een sterkere bestuursstructuur en een onderlinge samenwerking, die er eerder niet was.

Bij enkele verenigingen is sprake van minder of geen enthousiasme, noch van concrete voortgang met initiatieven. Dit hangt soms samen met de aldaar aanwezige beheersmijnen en parkmanagement structuren. De Ons Fonds verenigings activiteiten worden in die context van minder toegevoegde waarde geacht. .

Enkele categorieën zijn door het convenant buiten het ondernemersfonds geplaatst. De vraag rijst of dit in een volgende periode weer het geval zou moeten zijn, ook al omdat er aandacht gevraagd wordt voor gemeentebrede initiatieven en daarmee samenhangende budgetten. In dat verband kan niet deelnemen worden gezien als een nieuwe vorm van freeridersgedrag. Bovendien kent geen enkel ander ondernemersfonds in Nederland dergelijke uitzonderingen en krijgen de verzamelde middelen een gezamenlijke bestedingsbestemming.

Gemeentebrede initiatieven kunnen onder meer vorm krijgen met het Actieprogramma economie. Dit programma is begin 2016 tot stand gekomen als een coproductie tussen het georganiseerd bedrijfsleven verenigd in het Platform Ondernemend Bodegraven-Reeuwijk en de gemeente. Het platform kent verschillende gemeentebreed gerichte themacommissies zoals dorpspromotie, duurzaam ondernemen, arbeidsmarkt en onderwijs, bereikbaarheid en glasvezelbekabeling.

Ten tijde van de totstandkoming van het ondernemersfonds zijn diverse nieuwe overleg- en bestuursstructuren ontstaan. De evaluatie heeft indicaties opgeleverd dat deze structuren nader geoptimaliseerd zouden kunnen worden.

De eerste periode van het ondernemersfonds wordt nu afgesloten. Het is tijd om de proefperiode af te sluiten en vooruit te blikken. De uitvoering van de evaluatie heeft voldoende aanknopingspunten verschaft om een ondernemersfonds voor Bodegraven-Reeuwijk te optimaliseren. In het navolgende hoofdstuk wordt hier nader op ingegaan.

9. Aanbevelingen

9.1 Aanbevelingen ten aanzien een ondernemersfonds in Bodegraven-Reeuwijk

Op basis van de rapportage zal de gemeenteraad beslissen het ondernemersfonds al dan niet te continueren en in welke vorm.

De Evaluatiecommissie beveelt aan het ondernemersfonds te continueren maar in een gewijzigde opzet.

Deze aanbeveling is gebaseerd op de constatering dat er bij veel ondernemers draagvlak is voor het ondernemersfonds maar dat bij enkele specifieke verenigingen door weeffouten in de structuur, dit draagvlak ontbreekt. De commissie ziet echter mogelijkheden de acceptatie te vergroten.

Aanbeveling 1

Het ondernemersfonds heeft op vele terreinen indrukwekkende ontwikkelingen tot gevolg gehad. Deze ontwikkelingen zijn voornamelijk erg gebonden geweest aan de trekkingsgebieden. Er zijn echter verschillende gemeentebrede ontwikkelingen in gang gezet, die basis vormen voor een samenwerking boven de trekkingsgebieden. Dit is een element dat bij oorspronkelijke overwegingen een belangrijke rol speelde.

Er is behoefte aan een gemeentebreed deel van het ondernemersfonds dat met een passende bestuursstructuur gemeentebrede initiatieven kan ontwikkelen. Verschillende initiatieven in de trekkingsgebieden (bijvoorbeeld promotie) kunnen daarmee ook aanzienlijk versterkt worden.

Als voeding zou gebruik gemaakt kunnen worden van:

- a) Niet door verenigingen gebruikte budgetten die na verloop van jaren ten goede te zouden komen aan het gemeentebrede fonds
 - I. budgetten van bestaande verenigingen of trekkingsgebieden
 - II. budgetten van categorieën voornamelijk niet ondergebracht (zoals nutsvoorzieningen)
- b) De bijdrage van gemeentelijk onroerend goed
- c) Een beperkte proportie van het jaarlijks beschikbare overall budget, vóór toewijzing aan de verenigingen.

Het verdient aanbeveling het type bron ad c pas in 2018 in te voeren. Voor 2017 is er al een redelijk budget beschikbaar voor gemeentebrede initiatieven voortkomende uit bron a.II en bron b. (v.w.b. 2017), totaal bijna honderdduizend euro.

Bij de aanwending van het gemeentebrede fonds zou ook aandacht geschonken kunnen worden aan branchegerichte initiatieven.

Aanbeveling 2

Van het ondernemersfonds zijn bepaalde categorieën bedrijven uitgezonderd. Bij de uitvoering van de evaluatie is gebleken dat er onbegrip is omtrent deze uitzonderingsposities. Bij de evaluatie is niet geheel duidelijk geworden wat voor uitsluiting van doorslaggevend betekenis is geweest. De uitsluiting zou bij de continuering van het ondernemersfonds na deze proefperiode heroverwogen moeten worden. In een nieuwe opzet zou het ondernemersfonds succesvoller kunnen zijn en op meer draagvlak kunnen rekenen, vooral bij groepen waar nu beperkt of geen draagvlak is, door:

- a) in het ondernemersfonds ook budget te creëren voor gemeente brede initiatieven.
- b) een wijziging van de opzet van de verenigingsstructuur aan te brengen. Verenigingen van nieuwe categorieën zouden dan herkenbare eenheden moeten verenigen (bijvoorbeeld delen van de 'buitengebied' bedrijven, nu in een buurtschap). Dit zou de betrokkenheid van de desbetreffende bedrijven kunnen vergroten.
- c) een synchronisatie of integratie van een Ons Fonds vereniging met de ter plekke aanwezige beheersmij of park management. Middelen zouden dan aangewend kunnen worden voor doelen waar de beheersmaatschappij of het park management zich op richt.
- d) een synchronisatie van een vereniging die in een trekkingsgebied voorziet in een uniforme en breed gedragen belangenbehartiging van de leden in dat gebied. De leden kunnen daarbij beslissen hun trekkingsrechten in te zetten voor bijvoorbeeld dekking van de kosten van een dergelijke belangenvereniging.

Faciliteren van de restitutie van de geheven middelen voor de uitbetaling door het ondernemersfonds is voor de gemeente en Ons Fonds zeer tijdrovend en leidt tot niet voorziene administratieve lasten. Bij voorkeur is te kiezen voor een methodiek die geen beroep doet op deze restitutie. Voor maatschappelijk onroerend goed heeft de gemeente in principe andere mogelijkheden voor compensatie van de effecten van het fonds.

Aanbeveling 3

Het is logisch dat ook dat ook de gemeente met het onroerend goed waar ze haar medewerkers huisvest, bijdraagt aan het ondernemersfonds. Net als andere bedrijven (met of zonder winst oogmerk) kan de gemeente immers voordeel ontlenen aan de initiatieven voortkomende uit het ondernemersfonds. De bijdragen van de gemeente aan het ondernemersfonds zouden ten goede kunnen komen aan dit gemeentebrede onderdeel van het ondernemersfonds, met een georganiseerde betrokkenheid (bijvoorbeeld een 'waarnemer') van de gemeente bij dit deel.

Aanbeveling 4

Er is enige discussie over de indeling in trekkingsgebieden en corresponderende verenigingen. Af en toe wordt gedacht aan een indeling die meer rekening houdt met de branche waarin men werkzaam is. De invoering daarvan zou echter een te complexe situatie creëren omdat veel van de initiatieven die genomen zijn of worden, juist de bedrijven op dat bedrijventerrein ten goede komen. De commissie adviseert de locatiegerelateerde structuur te handhaven en eventuele overige categorieën (bijvoorbeeld sector specifieke initiatieven) te laten lopen via een in te stellen gemeente breed fonds.

Tenslotte heeft de evaluatie nog een aantal concrete aanbevelingen opgeleverd ten aanzien van de invulling van een eventueel volgend ondernemersfonds traject:

Aanbeveling 5

De looptijd van de volgende periode moet zich op zijn minst uitstrekken over 5 jaar. Een dergelijke termijn is ook gangbaar bij ondernemingsfondsen in andere gemeenten.

Aanbeveling 6

Er zal helder gecommuniceerd moeten worden hoe langdurig ongebruikte budgetten (van bijvoorbeeld verenigingen) zullen worden aangewend. Na een nader te bepalen aantal jaren zal het ongebruikte budget ten goede moeten komen aan het gemeentebrede fonds.

Aanbeveling 7

De overheadkosten van Ons Fonds dienen een beperkt deel van de middelen van het fonds te (blijven) omvatten. Het huidige criterium van 6% wordt geaccepteerd door de ondernemers die zich hierover uitspreken.

9.2 Aanbevelingen ten aanzien van de structuur van bestuursstructuren van bedrijven in Bodegraven Reeuwijk zowel binnen als buiten het ondernemersfonds

Met de totstandkoming van het ondernemersfonds in de gemeente, is een aanzienlijk aantal nieuwe entiteiten gecreëerd: besturen, werkgroepen etc. Deze entiteiten zijn veelal in aanvulling op de bestuursstructuren die al bestonden. Door de commissie is gesignaleerd (paragraaf 6.2) dat sommigen van mening zijn dat dit geleid heeft tot een inefficiëntie in de overleg- en besluitvormingsstructuren.

De commissie neemt de vrijheid om hierna aanbevelingen te doen omtrent een gewijzigde structuur van de verschillende entiteiten die de bedrijven in Bodegraven-Reeuwijk representeren.

Aanbeveling 1

Het Platform Ondernemers Bodegraven-Reeuwijk dient een juridische status te krijgen in de vorm van een Stichting of een andere rechtspersoonlijkheid. Deze Stichting dient het organiserend hart te zijn van ondernemend Bodegraven-Reeuwijk en aanspreekpunt te zijn voor de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.

Aanbeveling 2

In het bestuur van de Stichting Ondernemers Platform Bodegraven-Reeuwijk (de Stichting OPBR) zullen de RvHID, de BOV en de ROV een bestuurder kunnen benoemen. Het bestuur dient er voorts in te voorzien dat het bestuur zich aanvult tot een samenstelling die voldoende representatief is voor actief ondernemend Bodegraven-Reeuwijk. In het bestuur van de Stichting OPBR dient ook een voldoende representatieve vertegenwoordiging te worden opgenomen van de verenigingen die zijn erkend als trekkingsgebied door Ons Fonds. De verschillende commissies die thans actief zijn onder het OPBR dienen ondergebracht te worden bij de Stichting OPBR en te worden aangestuurd door het bestuur van de Stichting OPBR.

Het bestuur van de Stichting OPBR zal zelf haar dagelijks bestuur dienen samen te stellen.

Aanbeveling 3

Het gemeentebrede fonds kan worden gevoed door niet door trekkingsgebieden gebruikte gelden, dat wil zeggen gelden van trekkingsgebieden waarvoor geen door Ons Fonds

erkende trekkingsvereniging is en gelden van trekkingsgebieden waarvoor wel een erkende trekkingsvereniging is, maar die gedurende een bepaalde periode niet zijn aangewend. Het gemeentebrede fonds kan voorts worden aangevuld met gelden toegewezen aan gemeentelijke objecten en nutsobjecten. Tenslotte kan het gemeentebrede fonds worden aangevuld met een bepaald percentage van de aan de trekkingsverenigingen toe te wijzen gelden, bijvoorbeeld een percentage van 15% tot 20%.

Aanbeveling 4

Uit het gemeentebrede fonds zal een ieder, natuurlijk- of rechtspersoon een aanvraag kunnen doen voor subsidie.

Degelijke aanvragen dienen te worden beoordeeld, bijvoorbeeld viermaal tot zesmaal per jaar door een commissie. Deze commissie kan bestaan uit het bestuurders van de Stichting OPBR, vertegenwoordigers van de trekkingsgebieden en vertegenwoordigers van trekkingsgebieden die nog niet vertegenwoordigd zijn (zoals nu het geval is met oa de agrarische sector). Verder lijkt het aangeraden één of meer onafhankelijke leden toe te voegen. Tenslotte zou een waarnemer van de gemeente bij elk overleg en besluitvorming over aanwending en aanvragen van het gemeente brede fonds aanwezig dienen te zijn.

Het lijkt logisch deze commissie als apart formeel orgaan onder te brengen bij de Stichting OPBR.

Aanbeveling 5

Ons Fonds zal met betrekking tot de subsidie de taak hebben op de uitgaven een rechtmatigheids toetsing te doen. Dat wil zeggen dat het bestuur van Ons fonds de bestedingen van de trekkingsgebieden, alsmede de bestedingen uit het gemeentebrede fonds toetst aan de subsidie criteria welke vastgelegd worden in de subsidievoorwaarden van de gemeente, alsmede het tussen Ons Fonds en de gemeente opnieuw vast te stellen convenant⁵.

In dat kader dient het bestuur van Ons Fonds ook (steeds) te toetsen of de trekkingsverenigingen (blijven) voldoen om als trekkingsgebied door Ons Fonds erkend te blijven om gelden te ontvangen. Dit ziet zowel op de representativiteit voor het trekkingsgebied, als de transparantie, de democratische besluitvorming, alsmede de omvang en samenstelling van het trekkingsgebied dat de vereniging representeert.

⁵ Op de bestaande subsidieverlening van de gemeente aan het ondernemersfonds zijn de Subsidievoorwaarden van de Gemeente Bodegraven-Reeuwijk reeds van toepassing verklaard.

Het bestuur van Ons Fonds zal eveneens steeds dienen te blijven toetsen of de samenstelling van de commissie die aanvragen beoordeelt uit het gemeentebrede fonds voldoende representatief is om over die aanvragen besluiten te nemen.

De doelmatig- en beleidsmatigheidsbeoordeling van de uitgaven door de trekkingsverenigingen dient door die verenigingen zelf te geschieden. Evenzo dient de commissie die de aanvragen uit het gemeentebrede fonds beoordeelt en toewijst, de doelmatigheid en beleidsmatige aspecten daarvan te beoordelen.

Gezien de functies van Ons Fonds en de Stichting OPBR zouden Ons fonds en de Stichting OPBR van elkaar gescheiden moeten blijven. Personele doublures tussen beide stichtingen en de commissie zouden zoveel mogelijk vermeden moeten worden.

Bijlagen

Rapport Evaluatiecommissie

Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk

September 2016



Gemeente



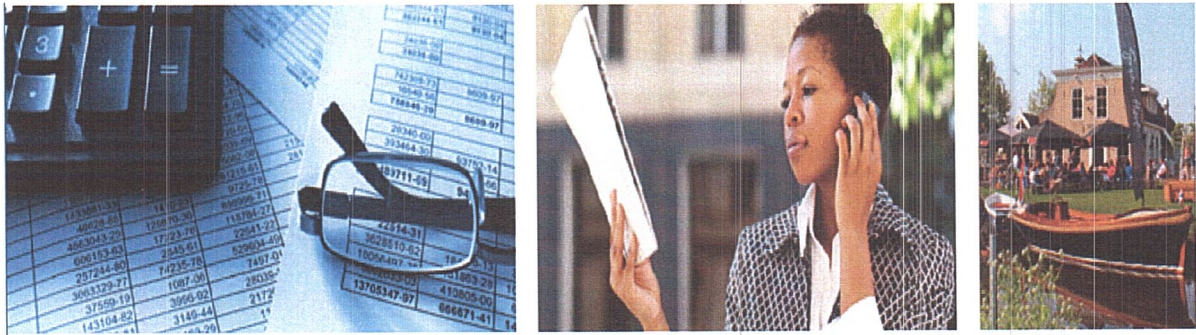
Bodegraven Reeuwijk

Inhoudsopgave

1. Convenant Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk d.d. 6 februari 2014
2. Bevestigingsbrief vorming Evaluatiecommissie gemeente d.d. 25 februari 2016
3. Bevestigingsbrief vorming Evaluatiecommissie Onsfonds d.d. 23 februari 2016
4. Brief aanvullende vragen gemeente d.d. 15 juni 2016
5. Brief aanvullende vragen Onsfonds d.d. 23 maart 2016

Convenant

Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk



Convenant tussen de Stichting Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk over de periode 2014 - 2016

Bodegraven-Reeuwijk 6 februari 2014

Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk i.o

Gemeente



Bodegraven Reeuwijk

Inhoudsopgave

1. Convenant inzake ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk	3
1.1 Ondergetekenden,	3
1.2 Hebben als missie:	3
1.3 Nemen in overweging:.....	4
1.4 Stellen vast:.....	5
1.5 Spreken af:	6
1.6 Tekenen aan:	7
1.7 Bijzondere afspraken:.....	8
1.8 Voortzetting:	10
2. Bijlagen 11	

1. Convenant inzake ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk

1.1 Ondergetekenden,

De Gemeente Bodegraven-Reeuwijk, hierna te noemen 'de gemeente', vertegenwoordigd door haar wethouder, de heer J.C. Goudbeek,

En

De Stichting Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk, hierna te noemen 'het (ondernemers)fonds', vertegenwoordigd door de heer F.C.A. van Pelt, voorzitter,

1.2 Hebben als missie:

In 2012 en 2013 is in samenwerking tussen het georganiseerd bedrijfsleven en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk een visie op de lokale economie opgesteld. In de Economische beleidsvisie Bodegraven-Reeuwijk (raadsbesluit d.d. 11 september 2013 nr. Z-11-09065) is de behoefte aan samenhang en samenwerking tussen gemeente en het bedrijfsleven en het bedrijfsleven onderling als een belangrijke noodzaak onderkend.

Wil Bodegraven-Reeuwijk een vitale en bruisende economische gemeenschap zijn en blijven, dan zijn samenwerking, gezamenlijke belangenbehartiging, gezamenlijke profilering en promotie een belangrijke voorwaarden. 'Collectief ondernemerschap' van ondernemers en gemeente geeft een economische gemeenschap profiel, kleur en aantrekkelijkheid en maakt het mogelijk gezamenlijk zaken te verwezenlijken, die op individuele of kleiner georganiseerde schaal niet mogelijk blijken te zijn.

Samenwerking in een lokale economische gemeenschap is een noodzaak om de consument te blijven boeien en bedrijven te blijven binden. Een fonds om dit gezamenlijk profiel te versterken en te ontwikkelen voorziet daarom in een grote behoefte. Het ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk beoogt deze rol te vervullen.

1.3 Nemen in overweging:

- 1 Dat vanuit het bedrijfsleven in Bodegraven-Reeuwijk in 2013 een plan gemaakt is om een ondernemersfonds in te richten, gevoed met een subsidie ter hoogte van een geprognostiseerde meeropbrengst van de OZB voor de categorie niet-woningen.
- 2 Dat dit plan is beschreven in het rapport en de aanbiedingsbrief van de toenmalige Stuurgroep Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk d.d. 15 oktober 2013.
- 3 Dat in dit rapport draagvlak voor de instelling voor een ondernemersfonds in Bodegraven-Reeuwijk wordt aangetoond.
- 4 Het college van burgemeester en wethouders dit plan heeft willen ondersteunen en daartoe een voorstel "Medewerkingverlenen aan instelling Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk" aan de gemeenteraad heeft voorgelegd: voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 29 oktober 2013 (Z-13-22829/ INT-13-5102).
- 5 Dat de gemeenteraad op 11 december 2013 met dit voorstel heeft ingestemd en daartoe in de Verordening op de heffing en de invordering van onroerendezaakbelasting 2014 een verhoging van de onroerende zaakbelasting op niet woningen heeft vastgesteld met als doel het bijeen brengen van middelen voor het ondernemersfonds. Deze verhoging is gebaseerd op een verhoging van de geprognostiseerde opbrengst van de OZB voor niet-woningen met 50 euro per 100.000 euro WOZ-waarde: Raadsbesluit d.d. 11 december (Z-13-2208)
- 6 Dat bedrijfsleven en de gemeenteraad gezamenlijk verwachten dat de komst van het fonds zal leiden tot een betere behartiging van de collectieve belangen van de ondernemers en daarmee tot een beter ondernemingsklimaat.
- 7 Dat met 'ondernemers' in beginsel wordt bedoeld de gehele OZB-plichtige categorie niet-woningen, dus ook alle 'non for profit'-organisaties in cultuur, zorg, onderwijs, sport, defensie, justitie en 'overige' overheid en zowel eigenaren als gebruikers van het onroerend goed.
- 8 Dat er ter zake van de agrarische ondernemingen, de niet agrarische ondernemingen in het buitengebied en het maatschappelijk vastgoed afspraken worden gemaakt over de restitutie van de geheven middelen ten behoeve van het ondernemersfonds en dat het de verantwoordelijkheid is van het ondernemersfonds om hierover met de betreffende partijen afspraken te maken.
- 9 Dat de gemeenteraad voor een experimenteerperiode van 3 jaar medewerking heeft verleend aan het ondernemersfonds en de bevindingen in een evaluatie – uitgebracht ruim voor het verstrijken van die periode - van doorslaggevend belang zijn voor een verdere voortzetting van het fonds.
- 10 Dat dit convenant overeenkomstig het raadsbesluit voor het verlenen van medewerking aan de instelling van het ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk een looptijd heeft tot en met 31 december 2016.

1.4 Stellen vast:

1. Dat er een Stichting Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk bestaat, bij notariële akte d.d. 6 februari 2014 ingeschreven, met een tot handelen bevoegd bestuur.
2. Dat deze stichting beoogt de behartiging van de collectieve belangen van het bedrijfsleven in Bodegraven-Reeuwijk te bevorderen door:
 - a. Ondersteuning bij de oprichting van verenigingen van ondernemers op bedrijventerreinen, in kantorenparken, in winkelcentra, in het buitengebied en in andere OZB-plichtige complexen, dan wel met een vereniging vergelijkbaar samenwerkingsverband, dat aan eisen van democratische sturing en transparantie voldoet.
 - b. Ondersteuning van de verenigingen en samenwerkingsverbanden voor het maken van plannen ter behartiging van de collectieve belangen.
 - c. Financiering van de activiteiten van de verenigingen en samenwerkingsverbanden, waarbij er een relatie bestaat tussen de OZB-opbrengst per gebied en het voor dat gebied beschikbare budget uit het fonds.
- 2 Dat het fonds belangen van privaatrechtelijke aard gaat dienen en daartoe via de publieke kas verkregen middelen gaat inzetten.
- 3 Dat daarom van het fonds te allen tijde een transparante en democratisch verantwoorde werkwijze mag worden verlangd.
- 4 Dat de middelen voor het fonds via de publiekrechtelijke weg worden verkregen – door tussenkomst van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk - en via een subsidie aan het fonds worden toegekend.
- 5 Dat daarom de Algemene subsidieverordening van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk van toepassing is op het over te maken bedrag van de gemeente aan het ondernemersfonds en het fonds aan de verplichtingen in deze regeling zal voldoen.

1.5 Spreken af:

1. Dat het fonds in 2014 kan beschikken over een subsidie ter hoogte van 50 euro per 100.000 euro WOZ-waarde in de categorie niet-woningen.
2. Dat dit bedrag wordt uitgedrukt als percentage van de totale opbrengst aan OZB in de categorie niet woningen en dat in 2015 en 2016 een subsidie wordt toegekend ter hoogte van dat percentage. Dat er in de subsidiebeschikking een bevoorschotting wordt opgenomen, met dien verstande dat per 1 januari 40% van het subsidiebedrag en elk volgend kwartaal steeds 20% van het subsidiebedrag wordt overgemaakt. Dit met uitzondering van 2014, waarin het eerste genoemde jaarlijks voorschotbedrag beschikbaar wordt gesteld binnen een maand na ondertekening van dit convenant en na vaststelling van een daartoe strekkende subsidiebeschikking door het college van burgemeester en wethouders.
3. Dat de definitieve subsidie wordt vastgesteld na definitieve vaststelling van de OZB-opbrengst over het kalenderjaar, waarbij voorschotten die de geprognostiseerde meeropbrengst van de OZB-opbrengst te boven gaan, door het fonds worden teruggestort aan de gemeente en een eventueel positief verschil tussen prognose en opbrengst door de gemeente aan het fonds wordt uitgekeerd.
4. Dat het fonds jaarlijks voor 1 juni in het jaar voorafgaand aan het jaar, waarvoor subsidie wordt gevraagd, een subsidieverzoek indient bij de gemeente, vergezeld van een beknopte motivering en gevolgd door een begroting, die voor 1 november in het jaar voorafgaand aan het jaar, waarvoor subsidie wordt gevraagd, in bezit van de gemeente zal zijn.
5. Dat het fonds uiterlijk 1 mei van het jaar volgend op het boekjaar een jaarrekening met accountantsverklaring bij de gemeente indient.
6. Dat uitstel van deze termijn alleen mogelijk is met instemming van het College van burgemeester en wethouders.
7. Dat de gemeente de bevoegdheid heeft aanvullend accountantsonderzoek te verrichten, wanneer zij daar aanleiding toe ziet. De kosten van dit onderzoek komen voor rekening van de gemeente, tenzij uit dit onderzoek blijkt dat er substantiële onregelmatigheden geconstateerd worden. De kosten komen dan voor rekening van het ondernemersfonds.
8. Dat de gemeente controleert of het fonds zich houdt aan de onder 1.4 lid 2 van dit convenant genoemde taken.
9. Dat de gemeente voor het overige het beginsel 'voor en door ondernemers' respecteert en zich onthoudt van enige druk op de verenigingen en samenwerkingsverbanden als het gaat om de besteding van de middelen.
10. Dat substitutie van gemeentelijke (financiering van) activiteiten door financiering vanuit het fonds door geen van beide partijen beoogd dan wel nagestreefd wordt en dat de gemeente de vrijheid van de verenigingen en samenwerkingsverbanden om zelf hun collectieve belangen te definiëren, zal respecteren, zulks binnen eisen van transparantie en democratische verantwoording.

1.6 Tekenen aan:

1. Dat de gemeente zelf ook zal participeren in het fonds en dat de gemeente in haar privaatrechtelijke gedaante (als vastgoedpartij) van harte is uitgenodigd om invloed te laten gelden op de bestedingen en daartoe deel te nemen in de verenigingen en allianties waar de bestedingsbesluiten vallen.
2. Dat de gemeente alle informatie die het fonds nodig heeft om tot een goede begroting en vaststelling van werkgebieden te komen zal aanleveren, waarbij het fonds zich verplicht tot een geanonimiseerde en discrete behandeling van deze informatie.
3. Dat het fonds in 2016 wordt geëvalueerd door een onafhankelijke commissie aan de hand van de in artikel 1.7 omschreven criteria en werkwijze.
4. Dat het bestuur van het fonds gehouden is aan de afspraken en de beleidsintenties, die door de initiatiefgroep zijn gemaakt tijdens het onderzoeksproces in 2013, zoals neergelegd in de stukken die aan de gemeenteraad zijn overlegd.
5. Dat het fonds er is voor alle ondernemers in Bodegraven-Reeuwijk en onafhankelijk is van de ondernemersverenigingen in Bodegraven-Reeuwijk.
6. Dat het fonds – naast de verplichte verantwoording – aan de gemeente ook jaarlijks verslag doet van haar activiteiten, voornemens en overwegingen in een beknopt jaarlijks programmaverslag en verslag legt van de uitvoering daarvan in een nader af te spreken verantwoordingsformat.
7. Tussen de gemeente en het fondsbestuur vindt halfjaarlijks een bestuurlijk overleg plaats op basis van de in artikel 1.6 zesde lid genoemde schriftelijke verslaglegging. Dit bestuurlijk overleg wordt van de zijde van de gemeente gevoerd door de wethouder economische zaken en de wethouder belastingen.
8. Dat het fonds zich inspant om onder de niet georganiseerde ondernemers in Bodegraven-Reeuwijk brede bekendheid te verkrijgen en voor alle ondernemers een zo maximaal mogelijke informatie en toegankelijkheid te organiseren. Hierover wordt verslag gedaan in het jaarverslag.
9. Dat fonds en gemeente, met inachtneming van de verschillende verantwoordelijkheden, alles zullen doen om in goede samenwerking te komen tot versterking van het werk- en ondernemingsklimaat in Bodegraven-Reeuwijk.

1.7 Bijzondere afspraken:

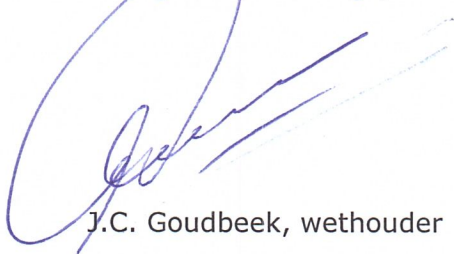
1. **Subsidieverlening:** De middelen voor het ondernemersfonds worden door de gemeente verstrekt in de vorm van een subsidie. Op deze subsidie zijn de algemene subsidievoorwaarden van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk van toepassing, zoals neergelegd in de Algemene Subsidieverordening Bodegraven-Reeuwijk 2011. Het college van burgemeester en wethouders neemt een besluit over de subsidiebeschikking.
2. **Restitutieregeling:** Het fonds voorziet via een te treffen restitutieregeling in teruggave van de ten behoeve van het ondernemersfonds via de OZB geheven middelen van de agrarische ondernemers, de niet agrarische ondernemers in het buitengebied en de sport- en culturele organisaties in de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Dit voor zover er met vertegenwoordigingen van deze groepen geen andere afspraken gemaakt worden.
 - a. Voor de agrarische ondernemers wordt voor een restitutieregeling in beginsel een afspraak gemaakt met LTO-Bodegraven-Reeuwijk. Komt een dergelijke afspraak niet tot stand, dan treft het fonds zelf een regeling. De regeling zal voor advies voorgelegd worden aan burgemeester en wethouders.
 - b. Op de restitutieregeling voor de sport- en culturele organisaties zijn de afspraken tussen de voormalige Stuurgroep ondernemersfonds en verschillende sport- en culturele organisaties van toepassing, zoals verwoord in de Verklaring sport- en culturele organisaties behorende bij de brief van 14 november 2013 gericht aan de gemeenteraad. Bij de restitutie van de ten behoeve van het ondernemersfonds via de OZB geheven middelen aan de sport- en culturele organisaties geeft het ondernemersfonds mede uitvoering aan de garantstellingsbrief van het college van burgemeester en wethouders aan deze organisaties d.d. 5 december 2013, waarin wordt aangegeven dat deze organisaties geen doelgroep zijn in de zin van het fonds en van de instelling van het fonds geen financieel nadeel mogen ondervinden. De te treffen regeling wordt voor advies voorgelegd aan burgemeester en wethouders.
 - c. Met de niet agrarische bedrijven in het buitengebied wordt in beginsel eenzelfde restitutie afspraak gemaakt als voor de agrarische bedrijven. De gesprekspartner is het Platform buitengebied. De te treffende regeling wordt voor advies voorgelegd aan burgemeester en wethouders.
 - d. Het ondernemersfonds voorziet voor 1 juli 2014 in de realisatie van genoemde restitutieregelingen en de bekendmaking daarvan bij de desbetreffende groepen. Na totstandkoming van de regelingen wordt zo spoedig mogelijk in restitutie voorzien.
3. **Evaluatie en criteria:** Aan de gemeenteraad wordt ruim voor het verstrijken van de periode van 3 jaar een evaluatie van het functioneren van het ondernemersfonds uitgevoerd door een onafhankelijke commissie.
 - a. De onafhankelijke commissie bestaat uit drie leden, waarvan een lid is aan te wijzen door het fonds, een lid is aan te wijzen door de gemeente en een lid is aan te wijzen door de gemeente en het fonds gezamenlijk.

- b. Het ondernemersfonds en de gemeente zorgen voor aanwijzing van de leden en de installatie van de commissie voor 1 maart 2016.
- c. Doel van de evaluatie is vast te stellen of het ondernemersfonds - in als experiment bedoelde periode - aan de verwachtingen voldoet en in die zin voldoet aan de criteria die voor verlenen van medewerking door de gemeente aan de instelling van het fonds zijn vastgesteld in de Economische beleidsvisie Bodegraven-Reeuwijk. Te weten:
 - Draagvlak onder de ondernemers.
 - Een uitgewerkt bestedingenbeleid zoals in de jaarlijkse vergaderingen van de trekkingsgebieden is vastgesteld.
- d. Wat betreft het draagvlak wordt een draagvlakmeting voor voortzetting gedaan onder de gebieden en sectoren van het ondernemersfonds. Bij aanvang van het fonds zijn 18 groepen en sectoren aangewezen. Via stemming over voortzetting van het fonds in de naar groepen en sectoren onderscheiden verenigingen en groepen wordt kwantitatief het draagvlak vastgesteld. De stemmingen in de onderscheiden ledenvergaderingen vinden plaats voor 1 juli 2016, in aanwezigheid van twee van de drie leden van de onafhankelijke commissie. Deze leden stellen de uitslag vast en vermelden deze in het evaluatierapport. Het verslag van de desbetreffende ledenvergadering wordt uiterlijk vijf weken na de vergaderdatum aan de onafhankelijke commissie ter hand gesteld.
- e. Wat betreft het bestedingenbeleid onderzoekt de commissie of het fonds er in is geslaagd een doelgericht bestedingsprogramma te realiseren met draagvlak onder de ondernemers. Daarbij gaat de commissie na of de bestedingen vallen binnen de doelstellingen van het fonds en door de leden/ ondernemers voldoende gelegitimeerd zijn. In dat verband gaat de commissie ook na of het fonds voldoende bekendheid heeft onder de ondernemers in Bodegraven-Reeuwijk en voldoende toegankelijk voor hen is.
- f. Door het fonds en door de gemeente zijn desgewenst aanvullende vragenstellingen voor het evaluatieonderzoek aan de onafhankelijke commissie aan te geven.
- g. Aan de hand van haar bevindingen vormt de onafhankelijke commissie zich een oordeel over de voorzetting van het fonds en voegt dit oordeel in de vorm van een pre-advies aan de gemeenteraad toe aan het uit te brengen rapport. Dit pre-advies heeft de concluderende vorm van één van de volgende vier mogelijke adviezen:
 - Doorgaan.
 - Doorgaan mits.
 - Stoppen tenzij.
 - Stoppen van het fonds.
- h. Voor de uit te voeren evaluatie stelt de onafhankelijke commissie een plan van aanpak en een begroting op. De kosten van de evaluatie komen voor rekening van de gemeente. Deze kosten bedragen maximaal 10.000 euro.
- i. De leden van de onafhankelijke commissie ontvangen geen bezoldiging.
- j. De onafhankelijke commissie doet haar rapport van bevindingen uiterlijk 30 september 2016 toekomen aan de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders.

1.8 Voortzetting:

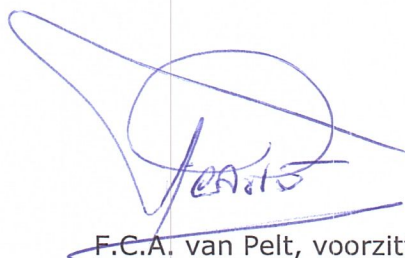
Het georganiseerd bedrijfsleven: De Bodegraafse Ondernemersvereniging (BOV), de Reeuwijkse Ondernemersvereniging (ROV), de Raad voor Handel, Industrie en Dienstverlening Bodegraven-Reeuwijk (RvHID), verenigd in de Koepel Ondernemend Bodegraven-Reeuwijk, heeft aan de gemeente medewerking gevraagd voor de instelling van het Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk voor een periode van 3 jaar. In deze experimenteerperiode is het de bedoeling de meerwaarde van het fonds voor de economische samenleving Bodegraven-Reeuwijk te laten zien. Dit met de intentie het fonds daarna voort te zetten als een van de stimulerende instrumenten voor een bloeiend economisch leven in de gemeente. Zulks met een daartoe te nemen besluit van de gemeenteraad.

De Gemeente Bodegraven-Reeuwijk,
Bodegraven-Reeuwijk,



J.C. Goudbeek, wethouder

De Stichting Ondernemersfonds



F.C.A. van Pelt, voorzitter,

2. Bijlagen

1. Rapport: Onderzoek naar ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk d.d. 15 oktober 2013.
2. Brief van de voorzitter van de Stuurgroep Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk – namens de besturen van de BOV, ROV, RvHID en Koepel Ondernemend Bodegraven-Reeuwijk d.d.15 oktober 2013.
3. Raadsvoorstel "Medewerking verlenen aan instelling van een Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk d.d. 29 oktober 2013 (Z-13-22829/ INT-13-5102).
4. Brief voorzitter van de Stuurgroep Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk d.d. 14 november 2013 inzake "Losse einden" oprichting ondernemersfonds, gericht aan de leden van de gemeenteraad.
5. Verklaring over de positie van het gemeentelijk sportbedrijf, sportstichtingen, sportverenigingen, scouting en jongerencentrum De Zon in het Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk.
6. Brief van het college van burgemeester en wethouders inzake Ondernemersfonds en sport en culturele organisaties, gericht aan de Sport- en culturele organisaties in Bodegraven-Reeuwijk d.d. 5 december 2013 (Z 13-22829/ UIT 13-20399).
7. Raadsbesluit Instelling ondernemersfonds d.d. 11 december 2013 (Z-13-22829/ INT-13).





Klantcontactcentrum
(Burgerzaken):
Julianastraat 6
2411 CV Bodegraven

Gemeentehuis:
Raadhuisplein 1
2411 BD Bodegraven

Postbus 401
2410 AK Bodegraven

T 0172 - 522 522

www.bodegraven-reeuwijk.nl
info@bodegraven-reeuwijk.nl

Onsfonds, Stichting Ondernemersfonds
Bodegraven-Reeuwijk t.a.v.
F.C.A. van Pelt, voorzitter
Postbus 118
2810 AC REEUWIJK

Datum verzonden 25 FEB 2016
Ons kenmerk Z-13-22829 / UIT-16-50026
Uw kenmerk
Behandeld door Sander van Alten
Bijlage(n) 0
Onderwerp Samenstelling evaluatiecommissie ondernemersfonds

Geachte heer van Pelt,

Op 11 december 2013 is door de gemeenteraad ingestemd met het verzoek medewerking te verlenen aan de instelling van een ondernemersfonds in Bodegraven-Reeuwijk. Dit ingaande per 1 januari 2014 voor een experimenteerperiode van 3 jaar. In het Convenant ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk d.d. 6 februari 2014 is afgesproken dat een besluit over een eventuele voortzetting van het fonds is te nemen na uitvoering van een evaluatie. Deze evaluatie is uit te voeren door een commissie van drie personen, samen te stellen in overleg tussen het college van B&W en het fondsbestuur. De commissie bestaat uit een vertegenwoordiger van het georganiseerd bedrijfsleven, een vertegenwoordiger van de gemeente en een onafhankelijk voorzitter.

Voor de evaluatiecommissie zijn de volgende personen voorgedragen:


- drs. J.G.J. Oostveen (voorzitter)
- mr. R. La Gro (lid namens Ondernemersplatform Bodegraven-Reeuwijk)
- drs. A.A. van Alten (secretaris en lid namens de gemeente)

Het college van B&W van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk laat weten op 16 februari 2016 te hebben ingestemd met de voorgestelde samenstelling van de evaluatiecommissie. Conform het convenant rapporteert de commissie voor 30 september 2016 aan het college en de gemeenteraad.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Bodegraven-Reeuwijk,


drs. J. de Jager, gemeentesecretaris

b/a


mr. C. van der Kamp, burgemeester



Stichting Ondernemersfonds
Bodegraven-Reeuwijk

Postbus 118, 2810 AC Reeuwijk, info@ons-fonds.nl, www.ons-fonds.nl

Aan: Aan de heer Drs. J.C.J. Oostveen
Overtocht 29
2411 BS BODEGRAVEN

Van: F.C.A. van Pelt
Betreft: Benoeming evaluatiecommissie
Ons kenmerk: -
Uw kenmerk: FCA/gk/201601
Datum: 23 februari 2016

Geachte heer Oostveen,

Tijdens een DB-vergadering van Stichting Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk heeft het dagelijks bestuur besloten om formeel akkoord te gaan met de instelling van de evaluatiecommissie, bestaande uit Drs. J.C.J. Oostveen (voorzitter) en de heren S. van Alten en Mr. R.W. La Gro als leden van de evaluatiecommissie.

Ik vertrouw erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd en wens u veel succes en wijsheid toe voor de komende evaluatieperiode.

Met vriendelijke groet,

F.C.A. van Pelt
Voorzitter St. Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk



Klantcontactcentrum
(Burgerzaken):
Julianastraat 6
2411 CV Bodegraven

Gemeentehuis:
Raadhuisplein 1
2411 BD Bodegraven

Postbus 401
2410 AK Bodegraven

T 0172 - 522 522

www.bodegraven-reeuwijk.nl
info@bodegraven-reeuwijk.nl

Stichting Ondernemersfonds Bodegraven-
Reeuwijk t.a.v. de voorzitter van de
Evaluatiecommissie dhr. J.Oostveen
Postbus 118
2810 AC REEUWIJK

Datum verzonden 15 JUN 2016
Ons kenmerk Z-13-22829 / UIT-16-51607
Uw kenmerk
Behandeld door Sander van Alten
Bijlage(n) 0
Onderwerp Aanvullende vraagstellinen evaluatie ondernemersfonds

Geachte heer Oostveen,

In uw brief van 1 maart jl. geeft u aan dat de ingestelde evaluatiecommissie open staat voor vraagstellingen die aanvullend zijn op de evaluatiecriteria die in het Convenant ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk zijn opgenomen. In dat verband geven wij de volgende vraagstellingen aan de commissie mee om te betrekken in het evaluatierapport. Deze vragen hebben vooral betrekking op de bredere doelstelling van ondernemerssamenwerking, die onderliggend is aan het verlenen van medewerking aan de instelling van het fonds. Dit ook in het kader van een eventuele voortzetting.

Gemeentebrede samenwerking

Een van de doelstellingen bij de instelling van het ondernemersfonds was de bevordering van een gemeentebrede organisatie van ondernemers. In de hoedanigheid van het Ondernemersplatform Bodegraven-Reeuwijk (OPBR) heeft deze gemeentebrede organisatie vorm gekregen. Dit onder andere met themacommissies, die ook een goed aanspreekpunt zijn voor de gemeente. Er is echter geen directe relatie tussen middelen van Onsfonds, het OPBR en de commissies, terwijl de ontplooiende activiteiten wel financieringsbehoefte kennen en waarvoor in specifieke gevallen een beroep wordt gedaan op de gemeente.

Vraagstelling in dit verband:

- *Hoe kan - bij voortzetting van het fonds - de rol van Onsfonds worden vormgegeven op een manier die de ondernemerssamenwerking in de gemeente verder bevordert?*

Gemeentelijke bijdrage

De gemeente heeft gekozen om de meeropbrengst van onroerend goed waarvoor de gemeente de OZB betaalt om te zetten in een bijdrage aan het fonds. Dat is niet bij alle ondernemersfondsen het geval. Bij de evaluatie ligt feitelijk de vraag voor of de gemeente wederom als betalende partij aan het fonds zal moeten deelnemen. Thans is het zo dat de gemeente een bedrag ter grootte van het grootste trekkingsgebied afdraagt, maar daarover geen directe zeggenschap heeft. Daarbij doen individuele

trekkingsgebieden c.q. verenigingen af en toe een beroep op de gemeente om bij te dragen aan projecten die mede gefinancierd worden door Onsfonds en heeft de gemeente – samen met de commissie economie van het OPBR – een Actieprogramma economie opgesteld, dat ook financiën vraagt voor de uitvoering. Een bijdrage vanuit het fonds zou hierin kunnen passen, maar komt in de huidige structuur niet in beeld.

In dat verband de volgende vragen:

- *Hoe is de bijdrage van de gemeente in het ondernemersfonds gepositioneerd en aangewend?*
- *Wat is van de gemeentelijke bijdrage waaraan besteed na aftrek verdiscontering van de afgesproken aanloopkosten voor het fonds?*
- *Wat zijn argumenten om de gemeente weer mee te laten doen bij een eventuele voortzetting van het fonds?*
- *Hoe kan worden bewerkstelligd dat – bij voorzetting van deelname – de gemeente meer zeggingskracht heeft over de ingebrachte middelen voor de beoogde gemeentebrede doeleinden van de ondernemerssamenwerking.*

Eén gemeente, één fonds

Een ondernemersfonds is een gemeentebreed instrument. Bij de instelling van het fonds in Bodegraven-Reeuwijk heeft de discussie over de positie van twee groepen er toe geleid dat uitzonderingen zijn gemaakt op de gemeentebrede strekking van het ondernemersfonds. Bij het raadsbesluit is dit de positie geweest van LTO/agrariërs en de sport en culturele instellingen. Bij opstelling van het Convenant is van de zijde van de ondernemers een clausule m.b.t. de bedrijven in het buitengebied ingebracht. Deze laatste clausule is inmiddels geactiveerd. De gemeente moet het fonds fors de helpende hand bieden om de afgesproken restituties gerealiseerd te krijgen. Naast het feit dat de restituties een inbeuk maken op de gedachte van 'één gemeente, één fonds', is uitvoering in een toenemende schaal een administratieve onwenselijkheid.

Vragen in dit verband:

- *Zijn de bij het raadsbesluit afgesproken restituties uitgevoerd en hoe is dat gedaan?*
- *Wat is de lastendruk van de restituties en wie draagt die?*
- *Zijn er - bij eventuele voortzetting van het fonds - alternatieven voor restitutie denkbaar?*
- *Hoe kan – bij voortzetting van het fonds - worden bevorderd dat het uitgangspunt 'één gemeente, één fonds', wordt gewaarborgd?*

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de heer A.A. van Alten, bereikbaar op ma,di,do,vr, via telefoonnummer (0172) 522 522 of via e-mailadres info@bodegraven-reeuwijk.nl.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Bodegraven-Reeuwijk,

Hoogachtend
Wethouder economische zaken

D.J. Knol



Stichting Ondernemersfonds
Bodegraven-Reeuwijk

Postbus 118, 2811 AC Reeuwijk, info@ons-fonds.nl

Aan: Evaluatiecommissie Ons Fonds
T.a.v. Drs. J.C.J. Oostveen
Overtocht 29
2411 BS BODEGRAVEN

Van: F.C.A. van Pelt
Betreft: Aanvullende vragen t.b.v. het onderzoek
Ons kenmerk: FCA/gk/201604
Uw kenmerk: -
Datum: 23 maart 2016

Geachte commissie,

In antwoord op de brief van dhr. J.C.J. Oostveen d.d. 1 maart jl. waarin u aangeeft dat het mogelijk is om aanvullende vraagstellingen voor het onderzoek mee te geven, wil ik u verzoeken zich te buigen over de twee hierna volgende aanvullende kernpunten:

- 1) Wilt u bij uw evaluatie betrekken de neveneffecten die de totstandbrenging van Ons Fonds met zich mee heeft gebracht, zoals betere samenwerking en vertegenwoordiging van het bedrijfsleven Bodegraven-Reeuwijk;
- 2) Wilt u in uw evaluatie wil meenemen of er behoefte is, of dat het aanbevelingswaardig is, dat er op geaggregeerd niveau boven de trekkingsgebieden middelen en zeggenschap wordt gecreëerd. Dat wil zeggen een fonds dat beschikbaar is boven de trekkingsgebieden, alsmede de zeggenschap daarover.

Als bijlage bij deze brief ontvangt u het document Toekomst OndernemersPlatform Bodegraven-Reeuwijk, gedateerd 11 februari 2016. Deze versie bevat in het document nog zichtbare wijzigingen en zal daarom t.z.t. vervangen worden door een definitief exemplaar.

Ik dank u bij voorbaat voor uw moeite.

Met vriendelijke groet,

Felix C.A. van Pelt
Voorzitter St. Ondernemersfonds Bodegraven-Reeuwijk

Bijlage: document Toekomst OndernemersPlatform Bodegraven-Reeuwijk, gedateerd 11 februari 2016